**Техническое задание**

**На выполнение работы по теме: «Разработка концепции стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года»**

1. Общие сведения

Общероссийская негосударственная некоммерческая организация «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» объединяет 185 саморегулируемые организации проектировщиков, в которые входят в качестве членов более 40 000 проектных организаций и работают 450 000 архитекторов и инженеров.

Этап объединения усилий профессионального проектного сообщества по решению задач развития саморегулирования на базовых принципах, определенных государством, формирования структуры и функционала саморегулируемых организаций и национального объединения завершен. Выявилось наличие комплексной проблемы, включающей недооценку ключевой роли проектирования в градостроительной деятельности, стратегическом и территориальном планировании, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте и реконструкции объектов капитального строительства, значимость технологического проектирования в производственной сфере, являющейся источником благосостояния общества, конкурентоспособности страны. Градостроительный кодекс выполнил к настоящему времени свою задачу. Требуют уточнения различного рода положения, отношения между субъектами градостроительной деятельности. Сегодня законодательная база градостроительства является сдерживающим фактором развития отрасли, инвестиционных процессов, проектной деятельности, саморегулирования. Система правового и нормативного обеспечения нуждается в увязке с мировыми стандартами, что сдерживает вхождение проектного сообщества в Единый рынок (ВТО). Подход к проектированию как исключительно процессу производства «проектно-сметной документации» приводит к недооценке полезности, цели и роли проектной деятельности в инновационно-инвестиционной сфере, воспроизводстве и технологическом прогрессе, повышении конкурентоспособности ведущих отраслей экономики. Отсутствие в национальных и региональных инновационных системах механизмов интеграции проектной деятельности с высшим профессиональным образованием, научными исследованиями и разработками не обеспечивает в экономике культуры систематических изменений. Принятая модель саморегулирования проектной деятельности нуждается в приближении к нормам и правилам, принятым в развитых странах. Серьезную озабоченность вызывает процесс формирования нормативно-правовой системы из-за отсутствия терминологического единства в законах, подзаконных актах, нормах технического регулирования.

Преодоление негативных факторов и качественные изменения в проектном сообществе и его структуре возможно при выработке понимания тех явлений, которые объективно определяют эволюцию, т.е. формирование системы взглядов – концепции на стратегию действий по развитию проектной деятельности.

Реформирование экономики трансформировало проектно-строительный комплекс, превратив его в инвестиционно-строительную сферу – структурную составляющую народного хозяйства (общественного производства), представляющую собой совокупность отраслей и организаций, осуществляющих аккумуляцию инвестиционных ресурсов и долгосрочные вложения в экономику в виде создания готовой строительной продукции (зданий и сооружений, объектов различного назначения) с целью получения прибыли социально-экономического или другого полезного эффекта.

Инвестиции в основной капитал связаны с затратами на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские и другие затраты. Таким образом, проектно-изыскательские работы - составная часть инвестиционного процесса и, соответственно, финансирование на проектную деятельность - часть инвестиционных затрат.

Градостроительный кодекс 190-ФЗ от 29.12.2004г. определил градостроительную деятельность как деятельность по развитию территории, в том числе городов и иных поселений, осуществляемую в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Градостроительный кодекс в настоящей реакции не отражает комплекса задач, решаемых в инвестиционно-строительном проекте: выбор земельного участка размещение объекта, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, маркетинговых, социологических исследовании, разработку бизнес плана, определения эффективности инвестиций, социальных, экологических и других последствий, обоснования выбранной технологии; без решения которых и участия специалистов проектировщиков в их решении невозможно качественно разработать проектную документацию и определить потребность в инвестициях.

Проектную деятельность с учетом этого следует понимать как составную часть градостроительной деятельности по развитию территорий, в том числе городов и иных делений, осуществляемую в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, инвестиционного, технологического, архитектурно-строительного проектирования.

С другой стороны проектная деятельность (далее ПД) это сфера производства интеллектуальных продуктов в инвестиционном процессе, в том числе, разрабатываемых в соответствии с заданием на проектирование заказчиков, удовлетворяющая нормативно-правовым требованиям, являющаяся нематериальным активом, имеющим ценность и рыночную стоимость, авторов и право на защиту и охрану авторских прав, определяющая в конечном итоге качество конечного продукта (города, поселка, объекта недвижимости).

ПД является частью инновационно-инвестиционного сектора в воспроизводстве и технологическом прогрессе, представляет собой подсистему развития экономики, повышения ее технологического уровня и конкурентоспособности. ПД, как составная часть, входит в группу ведущих отраслей экономики:

- наука, научное обслуживание, НИОКР, проектирование;

- машиностроение и металлообработка;

- химия нефтехимия, поставляющие экономике прогрессивные материалы;

- строительство, осуществляющее воспроизводство, обновление и расширение основных фондов.

ПД, как часть инновационно-инвестиционного сектора, выполняет важнейшую функцию в развитии экономики и социальной сферы:

- осуществляет инновационное освоение научно-технических достижении и изобретений в виде проектов новых поколений производственных комплексов недвижимости, техники и технологии, средств труда, технического перевооружения и модернизации.

Многоплановость факторов и проблем диктует необходимость качественного определения направлений развития проектной деятельности, с учетом того, что проектирование касается всех сфер экономики. Конкретный план достижения целей и интегрированная модель действий проектного сообщества, выбор средств и их форм должен включать общие принципы, на основе которых можно вырабатывать взаимоувязанные решения, призванные обеспечить координирование и упорядочение достижения целей Совета, Комитетов, Координационных Советов по федеральным округам, саморегулируемых организаций проектировщиков в долгосрочном периоде, в частности, до 2020 года.

При разработке Концепции стратегии развития проектной деятельности целесообразно учитывать четыре группы принципов:

- оценка результатов развития опирается на качественные ориентиры, количественным содержанием которых являются задания;

- качество проектов, технологии проектирования, виды проектной продукции целями определенными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и направлениями Национальных программ (развитие высоких технологий, жилье, транспортная инфраструктура, Дальний Восток, село, социальная инфраструктура, безопасность, развитие регионов), целевыми программами и подпрограммами;

- установление отношений и процедур в НОП и проектном сообществе, как элементе гражданского общества;

- ведение повседневной проектной деятельности на основе положений и правил, обеспечивающих инновационность и качество проектных решений.

2. Назначение и цели работы

Видение значимости ПД состоит в установлении общих направлений развития, продвижение по которым обеспечит повышение роли проектного сообщества в ускорении производственно-экономического и социального развития Российской Федерации обеспечивающим повышение конкурентоспособности экономики, качества жизни населения, экономической безопасности и обороноспособности.

Видение определяет миссию проектного сообщества и его ПД стать двигателем локомотива модернизации экономики, подходы и формирование системы целей.

Назначение работы определяется местом проектной деятельности в социально-экономическом развитии. Планируется представить в Правительство РФ документ «Концепция стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года», после рассмотрения и направления Советом НОП.

Подходы состоят в выделении двух составных частей.

Первая часть: подготовка аналитических записок, обосновывающих положения документа, ответственными за их разработку являются Комитеты НОП. Члены ПДМРГ осуществляют функцию координации и подготовку целей и задач каждой записки. Планируется подготовка 7 аналитических записок:

1. Развитие проектирования строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов гражданского и промышленного назначения. Цель: Провести анализ функционально-структурных изменений за период 1991-2012г. для выявления факторов, тормозящих развитие проектирования, в складывающихся в нормативных и правовых условиях, структуре проектных организаций, договорных и контрактных отношениях (Комитет архитектурно-градостроительной деятельности и работе с общественными организациями) .
2. Анализ проблем развития проектной деятельности. Цель: Систематизация проблем и выявление корневых для обоснования подходов к задачам, которые необходимо решать проектному сообществу (Комитет по разработке законодательных инициатив и правовому обеспечению деятельности СРО).
3. Выявление возможностей и угроз (рисков). Цель: Анализ угроз и возможностей для проектного сообщества и установление инструментов и механизмов защиты прав архитекторов и инженеров проектировщиков (Комитет по развитию тендерных процедур и инновационной деятельности).
4. Определение потенциала проектного сообщества. Цель: Разработка методов оценки потенциала и компетенции для обоснования доли интеллектуального и социального капитала в получаемых доходах при реализации инвестиционно-строительных проектов и планирование подготовки и переподготовки архитекторов и инженеров проектировщиков (Комитет профессиональных стандартов и документации в области образования и аттестации, Комитет по развитию тендерных процедур и инновационной деятельности).
5. Показатели реализации стратегии развития проектной деятельности. Цель: Разработка системы индикаторов, оценивающих энергоэффективность, «умного», «зеленого» проектного решения, обосновывающее финансирование проектов на региональном и федеральном уровнях (Комитет по развитию тендерных процедур и инновационной деятельности).
6. Проведение стратегических изменений в НОП и СРО проектировщиков. Цель: Разработка методик и обоснование подходов к проведению стратегических изменений в НОП и СРО проектировщиков для определения перечня мероприятий, очередности, сроков и возможных препятствий изменениям (Комитет законодательных инициатив и правового обеспечения).
7. Корректировка стратегии и оценка эффективности перемен. Цель: Определение очередности и сроков внесения корректив в стратегию для повышения эффективности перемен (Комитет законодательных инициатив и правового обеспечения).

Вторая часть. Подготовка документа «Концепция стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года» для представления на рассмотрение Советам НОП, в исполнительные и законодательные органы власти. Ответственной за разработку является ПДМРГ.

Разработка Концепции состоит из двух этапов и четырех подэтапов.

1. Модель стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования. Цель: Обосновать модель развития ПД на основе видения, миссии и цели стратегии.
2. Содержание основных направлений развития ПД в условиях саморегулирования.

Подэтапы:

* 1. Совершенствование институциональной системы (нормативно-правовая среда, типы проектных организаций и отношения при проектировании). Цель: Уточнить понятия ПД, технологического проектирования, выявить недостатки институциональной среды градостроительной и проектной деятельности, обосновать очередность, сроки и содержания законодательных инициатив.
  2. Повышение роли проектной деятельности в инновационном развитии и модернизации экономики. Цель: Разработка мер повышения значимости ПД через активизацию участия проектных организаций в федеральных и региональных программах, формирование кластеров: НИИ + проектная организация + застройщики, инвесторы + строительные организации.
  3. Повышение инновационности и качества проектных решений. Цель: Разработка мер по участию проектных организаций в реализации энергоэффективных, «умных» и «зеленых» проектных решений.
  4. Развитие системы саморегулирования ПД. Цель: Разработка стандартов профессиональной деятельности для развития потенциала представителей профессии, обеспечения социальной поддержки и защиты профессиональных интересов и прав архитекторов и инженеров проектировщиков, повышения качества их подготовки, как исходной, так и при повышении квалификации, в том числе для защиты потребителей от непрофессиональных и недобросовестных действий.

3.Основания и требования к работе.

На «Круглом столе» 19 декабря 2011 года, который предшествовал VI Съезду НОП, были рассмотрены подходы к стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования, и было принято решение создать рабочую группу НОП по разработке Концепции стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования. Первым итогом работы рабочей группы стало проведение 28 марта 2012 года Совещания руководителей проектных организаций на тему: «Основные направления развития проектной деятельности в условиях саморегулирования». Участники совещания поддержали предложения рабочей группы, обратив внимание на системность при разработке концепции, усилению связи ПД с наукой и финансовым обеспечением. Решением Совещания 28 июня 2012 года была проведена Всероссийская конференция с названием, аналогичным теме Совещания. На Конференции были заслушаны доклады:

- Основные направления деятельности Общероссийской негосударственной некоммерческой организации Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации на 2012-2013гг (М.М. Посохин);

- Структура Концепции стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования (Б.В. Генералов);

- Концепция Градостроительного кодекса и свода законов о градостроительстве (Ю.Н. Трухачев);

- Развитие саморегулирования проектной деятельности на основе стандартов профессиональной деятельности (В.Э. Лявданский);

- Роль технологического проектирования в модернизации производственного комплекса экономики России (И.В. Мещерин);

- Совершенствование нормативно-правовой базы в области архитектурно-строительного проектирования (С.С. Ильяев).

На Конференции были приняты основные направления деятельности НОП, в которых п. 2 гласил: «Организовать подготовку Концепции стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года, расширив состав рабочей группы привлечением специалистов из Комитетов НОП, Российской Академии архитектуры и строительных наук и других организаций, определив объем и источники финансирования этой работы».

На «Круглом столе», предшествовавшем VIII Съезду НОП (28 марта 2013года) была представлена Программа работы Постоянно действующей междисциплинарной рабочей группы НОП по разработке «Концепции стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования до 2020 года» на 2013 год. 30 мая 2013 года утверждено Советом НОП Положение о ПДМРГ и ее персональный состав.

Учитывая то, что результатом работы является документ, который предполагается принять, она должна содержать аргументы, то есть соответствовать следующим требованиям.

- Обоснование положений Концепции на основе системы доводов, умозаключений, утверждений, статистических, эмпирических и аналитических данных, представляющих собой совокупность, имеющую непротиворечивую логическую схему элементов и структуру обоснований.

Аргументация должна соответствовать цели и средствам развития ПД в условиях саморегулирования на основе имеющихся знаний о содержании проектной деятельности, структуре проектного сообщества, нормативной среды, показывать наличие противоречий в нормах, установках, регламентах и направлении по их устранению, модернизации и разработке новых нормативных актов.

Система положений должна обосновывать структуру и содержание нормативных правовых актов, которые детально регламентируют правовой статус ПД, НОП, Совета НОП, Комитетов, Координационных советов, СРО проектировщиков, проектных организаций, архитекторов и инженеров проектировщиков.

Аргументация положений должна удовлетворять требованию о том, что достижения целей развития ПД создает основу инновационности, конкурентоспособности экономики, обеспечивает повышение качества жизни населения, обороноспособности, безопасности. Конкурентоспособность достигается структурными изменениями технологического характера модели экономики, базируются на знаниях, инновациях, преодолении технологической зависимости.

4. Состав и содержание работы

Работа должна состоять из 5 разделов.

1. Модель стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования

Задачи: 1.1. Типология моделей развития проектной деятельности;

* 1. Общая схема разработки стратегии;
  2. Формирование видения;
  3. Построение миссии;
  4. Определение цели;
  5. Построение модели стратегии развития проектной деятельности в условиях саморегулирования.

1. Совершенствование институциональной системы

Задачи: 2.1. Новая редакция Градостроительного кодекса;

* 1. Свод правил о градостроительстве;
  2. Система технического регулирования;
  3. Инвестиционно-строительный проект;
  4. Технологическое проектирование;
  5. Архитектурно-строительное проектирование;
  6. Система ценообразования проектных работ.

1. Повышение роли проектной деятельности в инновационном развитии и модернизации экономики

Задачи: 3.1. Формирование системы регулирования проектно деятельности на государственном уровне;

* 1. Формирование региональной структуры проектных организаций в России;
  2. Формирование системы технологического проектирования;
  3. Система участия проектных организаций в федеральных и региональных целевых программах;
  4. Мониторинг объемов проектных работ;

1. Повышение инновационности и качества, энергоэффективности проектных решений.

Задачи: 4.1. Формирование системы взаимодействия научных – проектных - опытно-конструкторских – технологических – строительных и эксплуатационных организаций и предприятий;

4.2. Формирование информационно-коммуникативной инфраструктуры проектных организаций, СРО, НОП;

4.3. Формирование системы нормативно-методического, материально-технического и программно-математического обеспечения проектной деятельности;

4.4. Разработка и обновление эффективных проектных решений и проектов новых поколений объектов гражданского и производственного назначения;

5. Развитие системы саморегулирования проектной деятельности

Задачи: 5.1. Переход к сертификации профессиональной деятельности архитекторов и инженеров проектировщиков;

5.2. Разработка федеральных стандартов профессиональной деятельности;

5.3. Формирование системы подготовки, повышения квалификации, переподготовки, аттестации специалистов проектных организаций.

5. Порядок контроля и приемки работы

По завершению каждого этапа работы «Исполнитель» формирует и передает «Заказчику» следующие документы:

5.1. Пояснительную записку – 2 экз.

5.2. Компакт-диск (CD-R) в редактируемом формате – 1 шт.

5.3. Сводка замечаний и предложений на бумажном носителе – 2экз.

5.4. Протокол совещания, на котором было проведено обсуждение.

После завершения работы для представления Совету НОП «Исполнитель» формирует и передает «Заказчику» следующие документы:

5.5. 2ую редакцию «Концепции» - 2экз.

5.6. Компакт-диск (CD-R) в редактируемом формате – 1 шт.

5.7.сводка замечаний и предложений на бумажном носителе – 2экз.

5.8. Протокол совещания, на котором было проведено обсуждение.

6. Источники работы

1. Нормативные и правовые документы, действующий перечень «Нормативные, методические документы и другие информационные документы по строительству». «ЦИТП им. Г.К. Орджоникидзе» www.оаосср.ru

2. Материалы Всероссийской Конференции «Основные направления развития проектной деятельности в условиях саморегулирования» 28 июня 2012 года. НОП, М. 2012.

3. План работы по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных норм и правил: Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 04.10.2010г. № 439 [www.minregion.ru/tehreg/482/484/487](http://www.minregion.ru/tehreg/482/484/487)

4. Доклад на общем собрании РААСН 17-19 апреля 2013 года в Волгоградском государственном архитектурно-строительном университете. «Города России. Проблемы проектирования и реализации»

5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение правительства РФ от 17.11.2008г. № 1662-р) [www.2020strategy.ru](http://www.2020strategy.ru)

6. Стратегия 2020: Новая модель роста - новая социальная политика. 2020strategy.ru/data/2012/03/14/12145859981/itog.pdf.