



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «СТРОИТЕЛИ УРАЛА»

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 5.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (в ред. Федеральных
законов от 02.07.2013 № 188-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ))



Сфера применения контрактной системы

статья 1 закона 44-ФЗ

Настоящий Федеральный закон регулирует **отношения**, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок



Принципы контрактной системы в сфере закупок



статьи 6-12 закона 44-ФЗ

1

принцип открытости и прозрачности – обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации путем ее размещения в единой информационной системе (ЕИС)

2

принцип обеспечения конкуренции - создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Основан на добросовестной ценовой и неценовой конкуренции в целях выявления лучших условий ТРУ

3

принцип профессионализма заказчиков – привлечение квалифицированных специалистов (создаются специализированные организации, конкурсные комиссии, контрактные службы, контрактные управляющие)

4

принцип стимулирования инноваций – исходить из приоритета закупок инновационной и высокотехнологичной продукции

5

принцип единства КС (контрактной системы) – посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита и контроля

6

принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок

Нововведения для заказчиков new



- 1. Принцип профессионализма заказчика (ст. 9), обладающего теоретическими знаниями, повышением уровня квалификации** (создаются комиссия по осуществлению закупок (ст. 39), контрактная служба, контрактный управляющий (ст. 38), избирается специализированная организация (ст. 40), привлекаются эксперты, экспертные организации при проведении конкурсов (ст. 58))
- 2. Осуществление планирования** (подготовка трехлетних и годовых планов закупок и планов – графиков (ст. 16))
- 3. Право на применение антидемпинговых мер (ст. 37)** (в случае предложения цены на 25% и более **Н(М)Ц (начальная (максимальная) цена)** контракта участник закупки представляет **обеспечение исполнения контракта** в 1,5 размере)
- 4. Система предлагает информационное обеспечение (ст. 4)** (помимо обоснования цены закупки (ст. 22) обязаны обосновать предмет закупки, способ закупки, требования к участникам закупки (ст. 18,19). Ведение реестра контрактов (ст. 103), банковских гарантий (ст. 45) и т.д.) Расширены конкурентные способы определения поставщиков (ст. 24)
- 5. Вводится общественный контроль в сфере закупок (ст. 102)**
- 6. Представление преференций не менее 15% СМП** (субъектам малого предпринимательства), СО НКО (социально ориентированным некоммерческим организациям), учреждениям уголовно-исправительной системы и организациям инвалидов (ст. 28-30))

Нововведения для заказчиков ^{new}



7. Бюджетные учреждения-заказчики должны соблюдать два режима закупок:

- по правилам закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ за счет заработанных средств
- по правилам закона о контрактной системе - закупки за счет средств субсидий (ст. 15)

8. Право на одностороннее расторжение контракта (ч. 9 ст. 95)

9. При описании объекта закупки (ст. 33) учитываются функциональные, технические и качественные характеристики в соответствии с техническими регламентами и стандартами, предусмотренными законом о техническом регулировании (от 27.12.2002 № 184-ФЗ)

10. Обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть **не менее чем два, одним из которых является цена контракта**. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок (ч. 4 ст. 32)

Нововведения для поставщиков new



1. Существенно возросли требования к участникам закупки (ст. 31). **Обязательное предоставление обеспечения заявок** на участие в конкурсах и аукционах (ст. 44). **Обязательное обеспечение исполнения контракта** путем банковской гарантии или внесением денежных средств *(по усмотрению участника закупки)* (от 5 до 30% Н(М)Ц контракта; если > 50 млн. руб. – 10-30% но не менее размера аванса)
2. **Возрастают расходы на банковские гарантии (ст. 96)**, т.к. все поставщики станут **участниками закупок** (ранее до 500 тыс. руб. – на участие в запросах котировок банковская гарантия не требовалась) (ст. 45)
3. **Привлечение субподрядчиков, являющихся СМП, СО НКО (ч. 6 ст. 30)**
4. **Контрактом может быть предусмотрена обязательная экспертиза поставляемых товаров, работ, услуг**
5. **Раскрытие информации о бенефициарах**, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального органа, субподрядчиках
6. **Изменения в реестре недобросовестных поставщиков** – помимо участника закупки включаются сведения о руководителе, всех членах коллегиального органа и учредителей
7. **Право на одностороннее расторжение контракта (ч. 19 ст. 95)**
8. **Поставщик (подрядчик, исполнитель) при снижении Н(М)Ц контракта на 25% и более процентов обязан представить обоснование предлагаемой цены контракта и обеспечение исполнения контракта в 1,5 размера** (или не менее размера аванса)

Нововведения для поставщиков ПФУ



9. Изменены методы определения Н(М)Ц контракта. (ст. 23) Метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным

10. Важные изменения занимает раздел «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» (ст. 53), в котором конкретизированы сроки рассмотрения, оценки заявок и принятия решения по результатам рассмотрения заявок, определения победителя конкурса (предложившего лучшие условия и присвоен первый номер)

Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок

now



Единая информационная система содержит:

статья 4 закона 44-ФЗ

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- ***
- 5) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 6) **реестр контрактов**, заключенных заказчиками;
- 7) **реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей);
- 8) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 9) **реестр банковских гарантий**;
- 10) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- ***
- 12) результаты мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок;
- 13) **отчеты заказчиков**, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- 14) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 15) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 закона;
- 16) информацию о рыночных ценах ТРУ (ч. 5 ст. 22)
- 17) иные информации и документы, размещение которых в **ЕИС** предусмотрено настоящим законом, законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Планирование



Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:

глава 2 закона 44-ФЗ

1. **планов закупок** (ст. 17)
2. **планов-графиков** (ст. 21), вводится с **01 января 2015 г.** (ч.1 ст.16)

Планы закупок формируются на **срок, соответствующий сроку действия** закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ч. 4 ст.17)

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок **устанавливаются Правительством** Российской Федерации (ч. 5 ст. 17)

Планы-графики содержат перечень закупок ТРУ (товаров, работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и **являются основанием для осуществления закупок** (ч. 1 ст. 21)

Заказчики должны вносить в планы-графики сведения в отношении каждой закупки:

- идентификационный код закупки (ст. 23)
- определенные условия контрактов, включая подробные требования к объектам закупок
- способ определения поставщиков и обоснование его выбора (ст. 24)
- Н(М)Ц контракта (ст. 22)

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены – с 01 января 2016 г. (ч. 11 ст. 21)

Общественные обсуждения и контроль



статьи 20, 102 закона 44-ФЗ

Правительством РФ, субъектами РФ, муниципалитетами устанавливаются порядок и случаи **обязательного общественного обсуждения** закупок. Обсуждение начинается с даты размещения в ЕИС информации о закупках и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика может быть отменено заказчиком (ч. 1-2 ст. 20)

По результатам обсуждения могут быть внесены изменения в планы, планы-графики, документацию о закупках или закупки могут быть отменены (ч. 3 ст. 20)

Подлежащие общественному обсуждению закупки не могут быть осуществлены без обсуждения (ч. 4 ст. 20)

Граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль в сфере закупок. Общественный контроль направлен на реализацию принципов контрактной системы в сфере закупок, ее совершенствованию, предупреждению, выявлению и информированию контрольных органов о нарушениях требований законодательства РФ (ч. 1-2 ст. 102)

Лица осуществляющие общественный контроль, вправе (ч. 3 ст. 102):

- 1) подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ в сфере закупок
- 2) запрашивать у заказчиков информации о закупках и ходе исполнения контрактов
- 3) осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку их эффективности
- 4) инициировать от своего имени проведение мероприятий по контролю в сфере закупок
- 5) в случаях выявления признаков состава преступления обращаться в правоохранительные органы
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц

Обоснование и нормирование закупок

Заказчикам необходимо обосновывать каждую свою закупку - с 1 января 2015 г.

статьи 18, 19 закона 44-ФЗ

Обоснование закупок осуществляется при формировании плана закупок и плана-графика и устанавливает соответствие планируемых закупок целям их осуществления

В планах закупки необходимо обосновывать ее целесообразность. В планах-графиках будет обосновываться Н(М)Ц контракта и способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Нормирование - установление требований к закупаемым ТРУ (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (ч. 1 ст. 19)

В этих целях устанавливается требование к закупаемым заказчиком ТРУ не приводящие к закупкам ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши (ч. 2 ст. 19)

При расчете Н(М)Ц применяется **нормативный метод**, в случае если такие требования предусматривают установление предельных цен ТРУ (ч. 7 ст. 22)

Определение и обоснование Н(М)Ц



статья 22 закона 44-ФЗ

Применяются следующие методы:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
- 2) нормативный метод
- 3) тарифный метод
- 4) проектно-сметный метод
- 5) затратный метод

1

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (ч. 2-6 ст. 22)

заключается в установлении Н(М)Ц контракта определяется на основании информации о рыночных ценах **идентичных ТРУ** или при их отсутствии **однородных ТРУ** (ч. 2 ст. 22)

заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен ТРУ с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок ТРУ (ч. 4 ст. 22)

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования Н(М)Ц контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных **ч. 7 - 11 ст. 22** (ч. 6 ст. 22)

Идентичными ТРУ признаются ТРУ, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке

Определение и обоснование Н(М)Ц



статья 22 закона 44-ФЗ

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения

Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость

В случае невозможности применения для определения Н(М)Ц контракта методов, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае заказчик обязан вносить обоснование невозможности применения указанных методов (ч. 12 ст. 22)

2

Нормативный метод
(ч. 7 ст. 22)



расчет Н(М)Ц контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе требований к закупаемым ТРУ, установленных в соответствии со ст. 19 в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен ТРУ

Определение и обоснование Н(М)Ц



3 Тарифный метод (ч. 8 ст. 22)

статья 22 закона 44-ФЗ

Применяется заказчиком, в том случае если Н(М)Ц контракта определяется в соответствии с установленными тарифами

Если цены закупаемых ТРУ подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами

4 Проектно-сметный метод (ч. 9 ст. 22)

1) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными, Минстроем России или **органом исполнительной власти субъекта РФ** (п. 1 ст. 22 в ред. ФЗ от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании **согласованной в порядке, установленном законодательством РФ проектной документации** на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными Минкультуры РФ

Определение и обоснование Н(М)Ц



5

Затратный метод
(ч. 10 ст. 22)

статья 22 закона 44-ФЗ

действует в случае невозможности применения другого метода определения Н(М)Ц контракта

Н(М)Ц = произведенные затраты + «обычная для определенной сферы деятельности прибыль»

Учитываются: обычные в подобных случаях **прямые и косвенные затраты** на производство или приобретение и (или) реализацию ТРУ, затраты на транспортировку и хранение, **страхование** и иные затраты

Методические рекомендации по применению методов определения Н(М)Ц контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **устанавливаются ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок.** (ч. 20 ст. 22)

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в дополнение к **методическим рекомендациям**, предусмотренным ч. 20 ст. 22, могут быть установлены **методические рекомендации** по применению методов определения Н(М)Ц контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **для обеспечения нужд субъектов РФ, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения Н(М)Ц контракта.** цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с ч. 12 ст. 22 (ч. 20.1 введена Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Участники закупки ^{new}



статья 31 закона 44-ФЗ

Участник закупки - любое юридическое лицо

независимо от его организационно-правовой формы,

формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве ИП (п. 4 ст. 3)

Единые требования к участникам закупки:

1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку ТРУ, выполнение работы, оказание услуги (свидетельство о допуске, лицензия)
2. правомочность участника закупки заключать контракт
3. неприостановление деятельности (в соответствии с КОАП)
4. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы, не превышающих 25% балансовой стоимости активов участника закупки за прошедший календарный год
5. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ
6. отсутствие у участника закупки - физического лица, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера судимости за преступления в сфере экономики (за исключением погашенной или снятой), неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации



7. обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности

Правительство РФ вправе установить дополнительные требования к участникам закупок при проведении конкурсов с ограниченным участием, 2-х этапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых 2-х этапных конкурсов или аукциона:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта
- оборудования и других материальных ресурсов
- опыта работы, деловой репутации
- необходимого количества специалистов и иных специалистов определенного уровня квалификации (ч. 2 ст. 31)

8. отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, когда **физическое лицо представляющее заказчика, состоит в браке с физическим лицом, являющимися выгодоприобретателями, либо представитель заказчика и участник закупки являются близкими родственниками**, полнородными и неполнородными, усыновителями или усыновленными

Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества. *(п. 9 введен ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)*

Заказчик вправе требовать от участника закупки отсутствия информации о нем в реестре недобросовестных поставщиков, в том числе информации об учредителях, членах коллегиального органа, единоличном исполнительном органе участника закупки *(ч. 1.1 ст. 31 введена ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)*

Предоставление преимуществ СМП и СО НКО



статья 30 закона 44-ФЗ

СМП и социально ориентированным
некоммерческим организациям (часть 1)



Не менее 15 % совокупного годового объема
закупок, предусмотренного планом-графиком

Н(М)Ц контракта (цена лота) –
не более 20 млн. рублей

Можно проводить только открытые процедуры
(конкурсы, 2-х этапные конкурсы, запросов
предложений, электронные аукционы с
ограниченным участием)

2 варианта специализированных закупок:

- Специализированные закупки – участниками являются только СМП, СО НКО

(если не состоялись, то на общих основаниях, объем учитывается в совокупном годовом объеме) (часть 4)

- Обязательное условие о привлечении СМП, СО НКО в качестве субподрядчиков (часть 6)

(предусматривается гражданско-правовая ответственность поставщика контракта за неисполнение этого условия)



Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о закупке, приглашением принять участие в закупке, документацией о закупке, и других документах, за исключением случаев когда законодательством РФ такие документы не предусмотрены

Основные условия заключения контракта:

- При заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения** контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев установленных законодательством РФ (ч. 2 ст. 34)
- В контракт включается **обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика** (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (ч. 4 ст. 34)
- Если контракт заключается на **срок более чем 3 года и цена контракта составляет более чем 100 млн. руб.**, контракт должен включать в себя **график исполнения контракта** (ч. 12 ст. 34)
- В контракт включается **обязательное условие о порядке и сроках оплаты ТРУ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки ТРУ** в части соответствия их требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч. 13 ст. 34)
- В случаях установленных Правительством РФ заключаются **контракты жизненного цикла** (ч. 16 ст. 34 в ред. ФЗ от 28.12.2013 г. № 396)
- В контракт включается **условие о банковском сопровождении контракта** (ч. 26 ст. 34)
- В контракт **включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта** (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется) (ч. 27 ст. 34)

Контракт. Исполнение



статья 94 закона 44-ФЗ

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки в соответствии с гражданским законодательством РФ (ч. 1 ст. 94):

- 1) приемка ТРУ, а также отдельных этапов поставки ТРУ
 - а) проведение обязательной экспертизы собственными силами или с привлечение экспертов и экспертных организаций (в случае закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) привлечение экспертных организаций является обязательным) (ч. 3-5 ст. 94)
 - б) для приемки может создаваться приемочная комиссия составом не менее чем 5 чел (ч. 6 ст. 94)
 - с) оформляется документ о приемке или письменный отказ в сроки установленные контрактом с учетом заключений экспертных организаций (ч. 7 ст. 94)
 - д) результаты отображаются в отчете размещаемом в ЕИС (содержит информацию о сроках, надлежащем исполнении или неисполнении, об изменении или расторжении контракта, санкциях) с приложением результатов экспертизы. Порядок подготовки и размещения, форма отчета определяется Правительством РФ (ч. 9-11 ст. 94)
- 2) оплата поставленных ТРУ, а также отдельных этапов исполнения контракта
- 3) взаимодействие заказчика с поставщиком в соответствии со ст. 34, 95 и др.



Контракт. Ответственность и заинтересованность

статья 34 закона 44-ФЗ

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4. ст. 34)

- за просрочку - пеня (заказчик – 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, подрядчик – размер устанавливает Правительство РФ, но не менее 1/300) (ч. 5-7 ст. 34)
- за ненадлежащее исполнение – штраф (в виде фиксированной суммы в контракте, порядок установления которой определяет Правительство РФ) (ч. 8 ст. 34)
- пеня 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от цены договора за не предоставление информации о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта, в течение 10 дней с момента заключения им договора (ч. 23 - 24 ст. 34) ч.19 - 21 утратили силу с 1.01.2014 г. - ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ
- условие о банковском сопровождении контракта
- сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны (ч. 9 ст. 34)

Контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность должностного лица заказчика. Такая заинтересованность заключается в возможности получения должностными лицами заказчика различных доходов, а также иной выгоды для себя или третьих лиц (ч. 22 ст. 34 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Контракт. Изменение и расторжение



Изменение условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

статья 95 закона 44-ФЗ

- предусмотрена документацией о закупке и контрактом или если закупка у единственного поставщика
 - a) снижение цены без изменения иных условий
 - b) изменение до 10% объема и цены ТРУ (п. 1 ч. 1 ст. 95)
- если цена контракта превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение **условий контракта невозможно** (изменения на основании Правительства РФ, Субъекта РФ или муниципалитета)(п. 2-5 ч. 1 ст. 95)
- изменение **регулируемых цен (тарифов) на ТРУ** (п. 5 ч. 1 ст. 95 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- при **уменьшении доведенных лимитов бюджетных средств** (п. 5 ч. 1 ст. 95)

Смена поставщика возможна только когда новый поставщик является правопреемником поставщика с которым заключен контракт (реорганизация юр. лица, слияние, присоединение)

Расторжение контракта возможно: по соглашению сторон, по решению суда, в одностороннем порядке (решение заказчика об отказе **вступает в силу через 10 дней со дня уведомления, если в этот срок поставщиком не устранены нарушения**. При повторном нарушении решение об отказе не отменяется. Далее заказчик проводит запрос предложений) (в соответствии с ГК РФ) (ч 9, 19 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Если в контракте есть возможность одностороннего расторжения контракта со стороны заказчика, также предусмотрена возможность расторжения и со стороны подрядчика. Данная норма принята **Законом от 07.06.2013 № 114-ФЗ** «О внесении изменений в Закон № 94-ФЗ» (ч. 9-18; ч. 19-24 ст. 95)



Оценка заявок предложений участника закупки, критерии оценки

Установлено 4 критерия оценки в документации о закупке:

статья 32 закона 44-ФЗ

- 1) цена контракта
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов определенного уровня квалификации (ч. 1 ст. 32)

В документации заказчик обязан указать **критерии и величины их значимости**, сумма которых составляет 100% (ч. 5 ст. 32)

- **количество используемых критериев** при осуществлении закупок, за исключением закупок путем проведения аукциона, должно быть **не менее чем 2**, одним из которых является **цена**
- **величина значимости** «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ» \leq значимости «цена контракта»
- **сумма величины значимости** на выполнение **НИР** должна составлять **не менее чем 20%** суммы величины значимости всех критериев
- **критерий «стоимости жизненного цикла»** включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию созданного объекта
- **Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в т. ч. предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются Правительством РФ** (ч. 8 ст. 32)

Способы определения поставщиков



Конкурентные способы

статья 24 закона 44-ФЗ

Конкурс

Открытый конкурс (ст. 48)

Конкурс с ограниченным участием (ст. 56)

Двухэтапный конкурс (ст. 57)

Закрытый конкурс (ст. 84,85)

Закрытый конкурс с ограниченным участием (ст. 84,85)

Закрытый двухэтапный конкурс (ст. 84,85)

Аукцион

Аукцион в электронной форме (ст. 59)

Закрытый аукцион (ст. 86)

Запрос котировок

(ст. 72)

Запрос предложений

(ст.83)

Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы (ч. 1 ст. 25)

При конкурсе или аукционе могут выделяться лоты. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта (ч. 3 ст. 22)

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (ч. 4 ст. 22)

Закупка у единственного поставщика (ст. 93)

При осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС



Конкурс – преимущественный способ закупки (ч. 2 ст. 48)

Правительство РФ вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой конкурсной документации (ч. 4 ст. 48)

статьи 48-55 закона 44-ФЗ

Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов (ч. 1 ст. 49)

Срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать 20 дней с даты вскрытия конвертов (ч.1 ст. 53)

Для оценки конкурсной документации заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации (ст. 41, ст. 58)

Контракт заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с ч. 2 ст. 51, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (ч 3, ч. 3.1 введена ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Заказчик размещает извещение о проведении повторного конкурса не менее чем за 10 дней до даты вскрытия конвертов. При этом срок исполнения контракта должен быть продлен на срок не менее чем, необходимый для проведения повторного конкурса, Н(М)Ц контракта может быть увеличена не более чем на 10 % первоначальной Н(М)Ц контракта (ч. 3 ст. 55)

Конкурс с ограниченным участием

new



статья 56 закона 44-ФЗ

Конкурс с ограниченным участием - это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС (единая информационная система), к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования. Победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор (ч. 1 ст. 56)

Случаи проведения (ч. 2 ст. 56)

- если ТРУ по причине их **технической и (или) технологической сложности**, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие **необходимый уровень квалификации** (перечень случаев устанавливает Правительство РФ)
- **выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ**

К участникам предъявляются **дополнительные требования**, устанавливаемые Правительством РФ (ч. 4 ст. 56)

В течение не более чем 10 рабочих дней с даты вскрытия конвертов заказчик проводит **предквалификационный отбор** для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком (ч. 7 ст. 56)

Двухэтапный конкурс new



статья 57 закона 44-ФЗ

Двухэтапный конкурс - это конкурс, когда информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в **ЕИС**, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования. **Победителем признается участник, прошедший оба этапа** (в том числе **предквалификационный отбор на первом этапе**) и предложивший лучшие условия исполнения **контракта** по результатам второго этапа (ч.1 ст. 57)

Случаи проведения (ч. 2 ст. 57)

1. конкурс проводится для заключения контракта:

- на проведение научных исследований
- **проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования)**
- экспериментов
- **изысканий**
- на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции
- энергосервисного контракта
- в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности)

2. для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его **обсуждение с участниками закупки**

Оба условия должны выполняться одновременно!

Двухэтапный конкурс

new



1

этап

На первом этапе участники двухэтапного конкурса обязаны представить первоначальные заявки, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта. Предоставление обеспечения заявки не требуется (ч. 4 ст. 57)

статья 57 закона 44-ФЗ

Конкурсная комиссия проводит с участниками конкурса, подавшими первоначальные заявки, **обсуждение содержащихся в этих заявках предложений** в отношении объекта закупки, при этом на обсуждении **вправе присутствовать все его участники** (ч. 5 ст. 57)

Срок проведения первого этапа не может превышать **20 дней** с даты вскрытия конвертов с первоначальными заявками (ч. 6 ст. 57)

По результатам зафиксированного в протоколе первого этапа двухэтапного конкурса заказчик **вправе уточнить условия закупки которые вносятся в ЕИС** (ч. 9, ч. 11 ст. 57)



!

Двухэтапный конкурс на первом этапе признается несостоявшимся если ни один участник не соответствует требованиям или признан только один участник (ч.10 ст. 57)

2

этап

На втором этапе двухэтапного конкурса конкурсная комиссия предлагает всем участникам двухэтапного конкурса **представить окончательные заявки** на участие с указанием цены контракта с учетом уточненных после первого этапа условий закупки (ч. 12 ст. 57)

Срок второго этапа устанавливается заказчиком с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками (ч. 14 ст. 57)

Аукцион в электронной форме



статьи 59-71 закона 44-ФЗ

Аукцион в электронной форме (электронным аукционом (ЭА)) - информация о закупке сообщается заказчиком

неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59)

Электронная площадка - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся ЭА (без взимания платы с организатора и участников аукциона) (ч. 4-6 ст. 59)

Заказчик обязан проводить ЭА, если закупки ТРУ включены в перечень:

- установленный Правительством РФ
- дополнительный перечень, установленный субъектом РФ (за исключением закупок ТРУ путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя))(ч. 2 ст. 59 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Включение в перечень возможно при выполнении 2-х условий:

- 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки
- 2) критерии определения победителя ЭА имеют количественную и денежную оценку

Обмен информацией осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов, при этом все документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью (ч. 1 - 5 ст. 60)

Для обеспечения доступа к участию в ЭА проводится аккредитация участников (сроком на 3 года, с лишением права участия в аукционе за 3 мес. до окончания аккредитации (ч. 9, 14 ст. 61)) на электронной площадке (ст. 61) и ведется реестр участников ЭА (ст. 62)

Аукцион в электронной форме



статьи 59-71 закона 44-ФЗ

Заказчик размещает извещение о проведении ЭА в ЕИС при Н(М)Ц контракта до 3 млн. руб. – за 7 дней, свыше

3 млн. руб. - за 15 дней. Изменения в извещения вносятся не позднее чем за 2 дня до проведения ЭА, при этом срок подачи заявок должен быть продлен не менее чем на 7 дней. (ч. 2, 3, 6 ст. 63), в те же сроки размещается документация по ЭА (ст. 64 - 65)

Подача заявок на участие в ЭА состоит из 2-х частей (ч. 2 ст. 66):

1. согласие на участие (ч. 3 ст. 66, п. 1, 3 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
2. документы, подтверждающие соответствие участника ЭА (ч. 5 ст. 66, п. 1-2 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Требовать от участника ЭА предоставления иных документов и информации, не допускается (ч. 7 ст. 66)

ЭА проводится путем снижения Н(М)Ц контракта – шаг аукциона составляет от 0,5 до 5% Н(М)Ц контракта, при этом участник ЭА не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже чем текущее минимальное предложение (ст. 68)

По результатам ЭА контракт заключается с победителем или с иным участником ЭА (вторым), заявка которого признана соответствующей требованиям документации о ЭА, в случае, если победитель признан уклонившимся (ч. 1, 13 ст. 70). При уклонении победителя заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков (ч. 14 ст. 70). Денежные средства в качестве обеспечения заявки возвращаются победителю (ч. 11 ст. 70)

Аукцион в электронной форме



статьи 59-71 закона 44-ФЗ

ЭА признается не состоявшимся в случаях если:

- подана единственная заявка (ч. 16 ст. 66) или по результатам рассмотрения первых частей заявки, аукционной комиссией признан только один участник (ч. 8 ст. 67). В этом случае **контракт заключается с участником такого аукциона**, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям документации о ЭА (п. 4 ч. 1-2 ст. 71)
- в течение десяти минут ни один участник не подал предложения о цене контракта (ч. 20 ст. 68). В этом случае аукционной комиссией рассматриваются все вторые части поступивших заявок (ч. 3 ст. 71), **контракт заключается с лицом, который подал заявку ранее или был единственным участником аукциона** (п. 3 ч. 3 ст. 70)

Если ЭА признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе не подано ни одной заявки (ч. 16 ст. 66) или по результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия отказала в допуске всем его участникам (ч. 8 ст. 67), а также в случае уклонения победителя от заключения контракта (ч. 15 ст. 70) **заказчик вносит изменения в план-график** и осуществляет **закупку путем проведения запроса предложений** (в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83) **или иным способом**. При этом объект закупки не может быть изменен (ч. 4 ст. 71 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Доходы, полученные оператором электронной площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, **подлежат выплате участникам электронных аукционов** (ч. 8 ст. 44)

Запрос котировок



статьи 72-79 закона 44-ФЗ

Запрос котировок - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых ТРУ сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и **победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену** (ч. 1 ст. 72 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Заказчик вправе осуществлять закупки в случае если **Н(М)Ц контракта не превышает 500 тыс. руб. и совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не превышает 10 % объема средств заложенных планом-графиком, но не более чем 100 млн. руб. в год** (ч. 2 ст. 72)

Заказчик обязан **разместить в ЕИС извещение** и проект контракта, **не менее чем за 7 рабочих дней** до даты истечения срока подачи заявок, а в случае закупки ТРУ на сумму, **не более 250 тыс. руб., и в экстренных случаях** (ст. 76), **не менее чем за 4 рабочих дня** (ч. 1 ст. 74)

Изменения в извещения **вносятся не позднее чем за 2 дня** до проведения запроса котировок, при этом **срок подачи заявок** должен быть продлен **не менее чем на 7 дней** (ч. 6 ст. 74)

Если заказчиком были внесены изменения в извещение, **участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку** на участие в запросе котировок до истечения срока подачи заявок (ч. 1 ст. 77)

Заявка подается заказчику в письменной форме **в запечатанном конверте не позволяющем просматривать содержимое** или **в форме электронного документа** (ч.2 ст. 77)

Запрос котировок



статьи 72-79, 112 закона 44-ФЗ

В течение 1 рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок, котировочная комиссия

публично вскрывает конверты с заявками, рассматривает и оценивает такие заявки (ч. 1 ст. 78)

Контракт заключается не ранее чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола оценки заявки и не позднее 20 дней с даты подписания этого протокола по цене, предложенной победителем (ч. 13 ст. 78)

Если поступила единственная заявка (ч. 6 ст. 77) или по результатам рассмотрения котировочной комиссией признана одна заявка (ч. 9 ст. 78), запрос котировок признается не состоявшимся, но при соответствии требованиям извещения **контракт заключается с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) (ч. 3 ст.79)

Если котировочной комиссией не признано не одной заявки (ч. 9 ст. 78) заказчик продлевает срок подачи заявок на 4 дня (ч. 2 ст. 79)

Если после продления срока не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку (ч. 4 ст.79)

До 31 декабря 2016 года заказчики вправе осуществить определение подрядчика путем проведения запроса котировок независимо от цены. Если при определении подрядчика путем проведения запроса котировок, Н(М)Ц контракта составляет 50 млн. руб. и более, заказчик должен затребовать информацию о выполнении участниками запроса котировок, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние три года (ч. 15-16 ст. 112)

Запрос предложений new



статья 83 закона 44-ФЗ

Запрос предложений - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых ТРУ, сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения извещения в ЕИС, победителем признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям (ч. 1 ст. 83 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях:

- 1) *утратил силу с 1.01.2014 г. - ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ*
- 2) закупки спортивного инвентаря, оборудования и др. для Олимпийских игр
- 3) лечение граждан РФ за пределами территории РФ
- 4) *утратил силу с 1.01.2014 г. - ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ*
- 5) закупки заказчиками, осуществляющими деятельность за пределами РФ, если Н(М)Ц контракта не превышает 15 млн. руб. (диппредставительства, консульские учреждения и т.д.)
- 6) **осуществления закупки ТРУ, в случае одностороннего расторжения контракта заказчиком (ч. 9 ст. 95), при этом при заключении нового контракта цена и объем закупки уменьшаются пропорционально уже осуществленной части закупки предыдущим поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**
 - 1) закупки лекарственных препаратов
 - 2) **закупки в случае признания несостоявшимися: повторного конкурса (ч. 4 ст. 55) или ЭА (ч. 4 ст. 71)**
 - 3) закупки изделий народных художественных промыслов
 - 4) закупки услуг по защите интересов РФ на международной арене (*введен ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ*)

Запрос предложений ^{new}



Заказчик не позднее чем за 5 дней размещает в ЕИС извещение о проведении запроса предложений, при этом он вправе направить приглашение на участие лицам, способным поставить ТРУ (ч. 3 ст. 83)

статья 83 закона 44-ФЗ

Запрос предложений признается несостоявшимся :

- если подана одна заявка – заключение контракта с единственным поставщиком
- если нет заявок – изменение в план-график и в план-закупок и новое осуществление закупки (ч. 8 ч. 18-19 ст. 83 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Комиссия рассматривает заявки и оглашает условия исполнения контракта заявки признанной лучшей (без объявления участника), после чего участнику с лучшей заявкой или участнику подавшему единственную заявку предлагается в течение 1 дня направить окончательное предложение, если такого предложения не последовало, тогда окончательным предложением признаются поданные заявки (ч. 10-12, ч. 14 ст. 83 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Протокол проведения и итоговый протокол запроса предложений, размещается в ЕИС в день подписания итогового протокола (ч. 13, ч. 16 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Выигравшим окончательным предложением является то, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к ТРУ. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением и окончательным предложением, и только после предъявления участником обеспечения исполнения контракта (если требование не выполнено участник признается уклонившимся), не ранее чем через 7 дней с даты размещения итогового протокола и не позднее 20 дней с даты его подписания (ч. 16 - ч. 17 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Закупки у единственного поставщика



статья 93 закона 44-ФЗ

Закупки у единственного поставщика осуществляются в 33 случаях, в том числе:

- на основании **правовых актов Президента РФ, Правительства РФ** (должно прилагаться обоснование цены контракта в соответствии со ст. 22) (п. 2 ч. 1 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- **закупки до 100 тыс. руб.** - совокупный годовой объем **не превышает 5%** размера средств всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, **и не более 50 млн. руб. в год (указанные ограничения не распространяются на закупки сельских поселений!)** (п. 4 ч. 1 ст.93)
- **закупки государственными и муниципальными учреждениями.** Закупки образовательными организациями на сумму не более 400 тыс. руб. Закупки иными учреждениями **не более 50% плана-графика, но не более 20 млн. руб.** (п. 5 ч. 1 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- закупки, выполнение которых может осуществляться только органом исполнительной власти, либо подведомственным ему гос. учреждением, гос. унитарным предприятием (п. 6 ч. 1 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- оказание услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, подключения к инженерным сетям с ценами, регулируемые законодательством РФ (п. 8 ч. 1 ст. 93)
- закупки в экстренных и чрезвычайных ситуациях (п. 9 ч. 1 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- заключение контракта на проведение **технического и авторского контроля в строительстве при поведении работ по сохранению объекта культурного наследия** (п. 19 ч. 1. ст. 93)
- **признание** открытого и повторного конкурса (ч. 1-7 ст. 55), двухэтапного конкурса (ч.10 ст. 57), электронного аукциона (ч. 1-3 ст. 71), запроса котировок (ч. 1, 3 ст. 79), запроса предложений (ч. 18 ст. 83) **несостоявшимися.** Решение о закупке согласовывается с уполномоченными органами контроля в сфере закупок в срок не более 10 рабочих дней (п. 25 ч. 1 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Закупки у единственного поставщика



- заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 29 введен ФЗ от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

статья 93 закона 44-ФЗ

Требования к закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 ч. 1 ст. 93, заказчик размещает в ЕИС **извещение не позднее чем за 5 дней** до даты заключения контракта. Извещение должно содержать информацию в соответствии со п. 1-2, 4 ст. 42 (реквизиты заказчика, условия контракта, ограничения при определении поставщика) и п. 8 ст. 42 (размер, порядок, требования обеспечения исполнения контракта) если необходимо обеспечение исполнения контракта (ст. 96) (ч. 2 ст. 93 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
- отчет заказчика об обосновании невозможности или нецелесообразности использования иных способов закупки, а также расчет и обоснование цены контракта и иные условия (ч. 3-4 ст. 93)



Банковское сопровождение контракта, банковские гарантии

Правительство РФ устанавливает порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя: требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком и требования к содержанию формируемых банками отчетов (ч. 1, ст. 35 вступает в силу с 1.06.2014 г.)

статьи 35, 45 закона 44-ФЗ

Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контракта принимают **безотзывные, включенные в реестр, банковские гарантии (БГ)** (ч. 2, ч. 8, ст. 45 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ), и рассматривают в срок, не превышающий **3-х рабочих** дней со дня ее поступления (ч. 5. ст. 45)

В **реестр банковских гарантий** включаются информация и документы подписанные ЭЦП банка (ч. 10 ст. 45):

1. наименование, адрес, ИНН банка, являющегося гарантом
2. наименование, адрес, ИНН поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося принципалом
3. размер банковской гарантии
4. срок действия банковской гарантии
5. копия заключенного договора банковской гарантии
6. иные информация и документы, перечень которых устанавливается Правительством РФ (ч. 9 ст. 45 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

Банк не позднее **1 рабочего дня**, следующего за датой выдачи, **вносит БГ в реестр банковских гарантий** (ч. 11. ст. 45 вступает в силу с 31.03.2014 г.)

Основание для отказа в приеме **БГ** заказчиком: 1) **отсутствие в реестре БГ**; 2) несоответствие требованиям п. 2-3 ст. 45; 3) несоответствие требованиям извещения и документации о закупке (ч. 6 ст. 45 п. 1 вступает в силу с 31.03.2014 г.)

Обеспечение заявок



статья 44 закона 44-ФЗ

При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок, при этом предусмотрено 2 способа обеспечения заявок:

- внесение денежных средств (для электронных аукционов возможен только этот способ)
- предоставление банковской гарантии (срок действия не менее 2 месяцев с даты окончания срока подачи заявок) (ч. 1-3 ст. 44)

Правительством РФ устанавливаются требования к финансовой устойчивости банков, порядок ведения перечня таких банков а также к условиям договоров между банком и оператором электронной площадки (ч. 10 ст. 44)

Размер обеспечения заявки: в общем порядке - от 0,5 до 5 % Н(М)Ц контракта, при проведении аукциона с Н(М)Ц контракта до 3 млн . руб. - 1 % (ч. 14 ст. 44)

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. В течение 1 часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по лицевому счету (ч. 8, 18 ст. 44)

Блокирование прекращается в течение 1 рабочего дня, если участник закупки не принял участия в аукционе, не допущен к аукциону, заявка не соответствует требованиям документации о закупке (ч. 22-24 ст. 44)

Обеспечение исполнения контракта



Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения Контракта (ОИК) в извещении, в проекте контракта для всех способов закупки (ч. 2 ст. 96 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)

статья 96 закона 44-ФЗ

Исполнение контракта может обеспечиваться банковской гарантией или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет по выбору участника закупки (ч. 3 ст. 96)

Требования к обеспечению исполнения контракта:

- срок действия БГ должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц
- БГ должна быть безотзывной и отвечать требованиям ч. 2 ст. 45, содержится в реестре БГ
- размер ОИК должен составлять от 5 до 30 % Н(М)Ц контракта. В случае, если Н(М)Ц контракта превышает 50 млн. руб., заказчик обязан установить требование ОИК в размере 10-30 % Н(М)Ц контракта, но не менее чем в размере аванса. В случае, если аванс больше 30% Н(М)Ц контракта, размер ОИК равен размеру аванса. В случае, если предложенная участником закупки цена снижена на 25% и более по отношению к Н(М)Ц контракта, участник закупки предоставляет ОИК с учетом положений ст. 37 (антидемпинговые меры) (ч. 6 ст. 96)

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств. При этом может быть изменен способ ОИК (ч. 7 ст. 96)

В случае, если участником закупки являются государственные или муниципальные казенные учреждения - ОИК не применяются (ч. 8 ст. 96)

Антидемпинговые меры



Меры к участнику закупки

статья 37 закона 44-ФЗ

Участник закупки
снизил Н(М)Ц на 25%
более

Н(М)Ц > 15 млн. руб.

ОИК **в 1,5 раза больше** ОИК указанного в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (ч. 1 ст. 37)

Н(М)Ц ≤ 15 млн. руб.

ОИК **в 1,5 раза больше** ОИК указанного в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса

ИЛИ

информация, подтверждающая добросовестность (ч. 2 ст. 37)

К информации, подтверждающей добросовестность, относится информация реестра контрактов заказчиков, подтверждающая исполнение участником закупки следующее:

- в течение 1 года до подачи заявки на участие в закупке 3 и более контрактов **(без неустоек)**
- в течение 2 лет до подачи заявки на участие в закупке 4 и более контрактов **(не менее 75% контрактов исполнены без неустоек)**
- в течение 3 лет до подачи заявки на участие в закупке 3 и более контрактов **(без неустоек)**

В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 25%, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 ст. 37 (ч. 3 ст. 37 в ред. ФЗ от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Контрактная служба



100 млн. руб. < Годовой объем закупок < 100 млн. руб.

статья 38 закона 44-ФЗ

Заказчик создает контрактную службу (КС)
(требование необязательное) (ч. 1 ст. 38)

Заказчик назначает должностное лицо ответственное за
закупки – контрактный управляющий (КУ)(ч. 2 ст. 38)

КС действует в соответствии с положением (регламентом) на основании типового положения, утвержденного ФОИВ по регулированию контрактной системы (ч.3 ст. 38)

Функции контрактной службы, контрактного управляющего (ч. 4 ст. 38, п. 1-2 ч. 4 ст. 38 вступает в силу с 01.01.2015 г. в соответствии со ст. 114):

- 1) разрабатывают и изменяют план закупок, размещают в его в ЕИС
- 2) разрабатывают и изменяют план-график, размещают в его в ЕИС
- 3) подготавливают извещение и документацию о закупках, проекты контрактов, размещают документы в ЕИС. подготавливают и направляют приглашения на участие в закупке закрытыми способами;
- 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения победителей закупки
- 6) организуют и участвуют в консультация с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях определения конкурентной среды, наилучших технологий и других решений
- 7) осуществляют иные полномочия

Работники КС, КУ должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч. 6 ст. 38)

Комиссия по осуществлению закупок



Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **за исключением закупки у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), заказчик до начала закупки создает комиссию по осуществлению закупок. При этом определяются состав, порядок работы комиссии, назначается председатель (ч. 1-2 ст. 39)

статья 39 закона 44-ФЗ



Требование: заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки (ч. 5 ст. 39)

Специализированные организации



Специализированная организация

привлекается на основе контракт для определения поставщика путем проведения конкурса или аукциона и не может быть участником закупки (ч. 1, 5 ст. 40)

статья 40 закона 44-ФЗ

Функции специализированной организации

- разработка конкурсной документации, документации об аукционе,,
- размещение в ЕИС извещения о проведении конкурса и других способах закупки
- направление приглашений на участи в закрытых формах определения поставщика
- выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Создание комиссии по осуществлению закупок, определение Н(М)Ц контракта, предмета и условий контракта, **утверждение** проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и окончательных предложений, **подписание** контракта **осуществляется заказчиком**

Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу **в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации**, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком (ч. 4 ст. 40)

Эксперты, экспертные организации



статьи 41, 58 закона 44-ФЗ

Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным Законом. В случаях необходимых исследований, испытаний отбор происходит исходя из соответствующих требований (ч. 1, ч. 8 ст. 41)

К проведению экспертизы не могут быть допущены (ч. 2 ст. 41):

1) физические лица:

- работники заказчика или лица, работавшие у заказчика или подрядчика не менее чем за 2 года до даты проведения экспертизы, либо поставщика
- имеющие имущественные интересы в заключении контракта, подлежащего экспертизе
- близкие родственники

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет более чем 20% общего количества голосов, либо более чем 20% вкладов, долей уставного или складочного капитала

3) физические или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) может оказывать влияние на результат экспертизы

В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в ч. 2 ст. 41, заказчик должен сменить эксперта, экспертную организацию (ч. 4 ст. 41)

Эксперт, экспертная организация обязаны уведомить заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) об отсутствии оснований для не допуска к проведению экспертизы. За предоставление недостоверных результатов экспертизы, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования уведомления эксперт, экспертная организация несут ответственность в соответствии с законодательством РФ (ч. 3, 7 ст. 41)

Особенности исполнения контракта



Исполнение контракта включает в себя комплекс мер (ч. 1 ст. 94):

статья 94 закона 44-ФЗ

- **приемку поставленных ТРУ**, а также отдельных этапов ТРУ, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленных ТРУ, а также отдельных этапов исполнения контракта
- **оплату заказчиком поставленных ТРУ**, а также отдельных этапов исполнения контракта
- **взаимодействие заказчика с поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **при изменении, расторжении контракта** в соответствии со ст. 95, **применении мер ответственности** и иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств (ч. 2 ст. 94)

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных ТРУ в случае, если закупка осуществляется у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя), **за исключением** случаев, предусмотренных пунктами 1, 4 - 6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26 ч. 1 ст. 93 (закупка у единственного поставщика). Правительство РФ вправе определить иные случаи проведения экспертизы (ч. 4 ст. 94 в ред. ФЗ от 28.12.2013 г. № 396-ФЗ)

По решению заказчика для приемки поставленных ТРУ может создаваться приемочная комиссия, которая состоит **не менее чем из 5-ти человек**

Информация о поставленных ТРУ отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в ЕИС (ч. 9 ст. 94)

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством РФ документ (ч.10 ст. 94)

Контроль в сфере закупок



Глава 5 закона 44-ФЗ

Плановые проверки проводятся в отношении заказчика, контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок и ее членов, операторов электронной площадки... не чаще чем 1 раз за период определения поставщика (ч. 13 ст. 99)

- **Контролирующие органы** (ст. 99)
 - *ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок*
 - *ФОИВ, осуществляющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов*
 - *органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления*
 - *органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля*
- **Ведомственный контроль** (ст. 100)
- **Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком** (ст. 101)
- **Общественный контроль** - (ст. 102) предусмотрено право общественных объединений, объединений юридических лиц на обжалование, которые вправе:
 - *подготавливать предложения по совершенствованию законодательства*
 - *направлять заказчикам запросы о предоставлении информации*
 - *осуществлять независимый мониторинг и оценку эффективности закупок*
 - *обращаться от своего имени с заявлением о проведении контрольных мероприятий*
 - *обращаться в правоохранительные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю*
 - *обращаться в суд в защиту нарушенных прав и интересов группы лиц*
- **Аудит в сфере закупок** осуществляется Счетной палатой РФ, КСП субъектов РФ, местного самоуправления (ст. 98)

План мероприятий по реализации закона о КС в сфере закупок



В соответствии закона о КС в сфере закупок, по данным автора, планируется принять 93 подзаконных акта, из них:

- Правительством РФ – 67
- ФОИВ РФ – 14
- Президентом РФ – 2
- Органами государственной власти субъектов РФ и местными администрациями -10

Правительство РФ 07.06.2013 года утвердило план мероприятий по реализации закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг в сфере государственных и муниципальных нужд»

Количественный состав документов, которые необходимо принять государственными органами:

- Правительством РФ в 2013 г. - 37, в 2014 г. – 13, в 2015 г. – 5
- Доклады Правительству РФ в 2013 г. – 18
- Кроме того перечень дополнительной информации - 5
- ФОИВ РФ в 2013 г. – 6, в 2014 г. – 2, в 2015 г. – 4
- По отдельному плану - 2

Периоды вступления в силу закона о КС в сфере закупок (от 5.04.2013 № 44-ФЗ)



статья 114 закона 44-ФЗ

ФЗ о контрактной системе в сфере закупок вступил в силу 01.01.2014 г. (этой же датой отменен ФЗ от 21.06.2005 № 94-ФЗ),
за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу (ч. 1 ст. 114)

Порядок вступления в силу ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ:

1. п. 1 ч. 6, ч. 8 и 11 ст. 45 (условия БГ, реестр БГ) **вступают в силу с 31.03.2014 г.** (ч. 1.1 ст. 114 введена ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
2. ст. 19 (нормирование в сфере закупок), ч. 26 ст. 34 (контракт), ст. 35 (банковское сопровождение контрактов) **вступают в силу с 1.06.2014 г.** (ч. 1.2 ст. 114 введена ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
3. п. 16 ч. 3 ст. 4 (информационное обеспечение КС), ст. 16, 17, 18 (планирование, планы и обоснование закупок), ч. 1 - 10, 12 - 15 ст. 21 (планы-графики), ч. 1 и 2 ст. 23 (код закупки, каталог ТРУ), п. 1.1 ч. 2 ст. 25 (совместные конкурсы и аукционы), п. 1 и 2 ч. 4 ст. 38 (контрактная служба) **вступают в силу с 1.01.2015 года** (ч. 2 ст. 114 в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
4. п. 2 ч. 1, п. 1 - 3 ч. 3 ст. 4 (информационное обеспечение КС), ст. 20 (общественное обсуждение), ч. 11 ст. 21 (планы-графики), ч. 5 ст. 26 (централизованные закупки), п. 3 ст. 42 (извещение о закупке), ч. 1 ст. 97 (мониторинг закупок), ч. 5, п. 1 ч. 8 ст. 99 (контроль закупок), п. 12 ч. 2 ст. 103 (реестр контрактов), п. 5 ч. 3 ст. 104 (реестр недобросовестных поставщиков) **вступают в силу с 1.01.2016 г.** (в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 396-ФЗ)
5. ч. 4 ст. 23 (код закупки, каталог ТРУ) **вступает в силу с 1.01.2017 г.**

Содержание Закона № 44-ФЗ



Глава 1. Общие положения – ст. 1 – 15

Глава 2. Планирование – ст. 16 – 23

Глава 3. Осуществление закупок – ст. 24 – 96 в том числе:

- ❖ § 1. Общие положения ст. 24-47
- ❖ § 2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов ст. 48-71
- ❖ § 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок ст. 72-82
- ❖ § 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений ст.83
- ❖ § 5.Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ст.84-92
- ❖ § 6. Осуществление закупки единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ст.93
- ❖ § 7. Исполнение, изменение, расторжение контракта ст.94-96

Глава 4. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок ст. 97 – 98

Глава 5. Контроль в сфере закупок – ст. 99 – 104

Глава 6. Обжалование действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, учреждения, специализированной 7. организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки – ст. 105 – 107

Глава 7. Особенности осуществления отдельных видов закупки – ст. 108-111

Глава 8. Заключительные положения – ст. 112-114

Для справки: Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ имел 9 глав, 65 статей. За время его действия было внесено 33 поправки в форме законов. Последнее изменение было принято от 07.06.2013 г.№ 114-ФЗ, касающееся **одностороннего отказа** от исполнения контракта

Предложения по КС в сфере закупок



1. Проработать вопрос о создании **Федерального органа исполнительной власти**, наделенного полномочиями по **управлению контрактной системой в строительной сфере** и отслеживанию хода исполнения контрактов от момента обоснования государственных нужд до момента эксплуатации построенного объекта (внесение предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере закупок, повышения качества работ и безопасности продукции, снижение административных барьеров и другое)
2. В соответствии с Законом № 44-ФЗ утвердить постановлением Правительства Российской Федерации **Положение о порядке и правилах осуществления закупок товаров, работ и услуг по объектам капитального строительства** (нормативный документ должен включать отдельные разделы по проведению подготовки проектной документации и изыскательских работ, в которых целесообразно использовать совокупность методов обоснования Н(М)Ц контракта в соответствии с пар. 4 «Подряд на выполнение проектных и изыскательских работ» части II Гражданского кодекса РФ)
3. При проведении конкурсов с ограниченным участием, 2-х этапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых 2-х этапных конкурсов или аукциона (финансовых ресурсов, опыта, работы, деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных специалистов, внести предложения о применении **нормы ч. 2,3 ст. 31** на проектно-изыскательские и строительные работы отдельным нормативно-правовым актом
4. Использовать принципы контрактной системы в сфере закупок на объектах частного сектора
5. При проведении открытого конкурса на строительные, проектные и изыскательские работы в статью 37 (Антидемпинговые меры) ввести норму о **максимальном снижении цены контракта до 10%**. В случае снижения цены более чем на 10% заявка участника закупки должна отклоняться
6. Внести предложение о принятии нормативно-правового акта либо методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)Ц контракта для проектных и изыскательских работ
7. Внести предложения о применении перечня документов, которые подтверждают соответствие участников закупки на проектно-изыскательские и строительные работы отдельным нормативно-правовым актом установленным Правительством РФ (ч. 3 ст. 31)

Услуги НП «Строители Урала» в сфере закупок



- Подготовка предложений по совершенствованию законодательства
- Обоснование Н(М)Ц контракта проектно-сметным методом и методом сопоставимых рыночных цен (ст. 22)
- Мониторинг стоимости товаров, работ и услуг, методическое обеспечение сметного нормирования и ценообразования РЦЦС
- Предоставление информации о Н(М)Ц контракта, ценах товаров поставщиков продукции, содержащихся в журнале «Пермские строительные ведомости» (ст. 22)
- Консультации при подготовке заявки на участие в любой процедуре заказа (ст. 39)
- Ходатайство перед банками по оформлению банковской гарантии
- Проверка и экспертиза сметных расчетов, Н(М)Ц контракта (ст. 41)
- Консультирование по вопросам участия в сфере закупок ТРУ, заключения контрактов (ст. 40, 41)
- Услуги по защите нарушенных прав и законных интересов участников закупок в форме общественного контроля, в т. ч. обращение в уполномоченные ФОИВ, ФАС, государственные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления
- Участие в общественном обсуждении закупок (ст. 20)

Оглавление



1. Сфера применения контрактной системы	2
2. Принципы контрактной системы в сфере закупок	3
3. Нововведения для заказчиков	4-5
4. Нововведения для поставщиков	6-7
5. Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок	8
6. Планирование	9
7. Общественные обсуждения и контроль	10
8. Обоснование и нормирование закупок	11
9. Определение и обоснование Н(М)Ц	12-15
10. Участники закупки	16-17
11. Предоставление преимуществ СМП и СО НКО	18
12. Контракт	19
13. Контракт. Исполнение	20
14. Контракт. Ответственность и заинтересованность	21
15. Контракт. Изменение и расторжение	22
16. Оценка заявок предложений участника закупки, критерии оценки	23
17. Способы определения поставщиков	24
18. Открытый конкурс	25
19. Конкурс с ограниченным участием	26
20. Двухэтапный конкурс	27-28
21. Аукцион в электронной форме	29-31
22. Запрос котировок	32-33
23. Запрос предложений	34-35



Оглавление

23. Закупки у единственного поставщика	36-37
24. Банковское сопровождение контракта, банковские гарантии	38
25. Обеспечение заявок	39
26. Обеспечение исполнения контракта	40
27. Антидемпинговые меры	41
28. Контрактная служба	42
29. Комиссия по осуществлению закупок	43
30. Специализированные организации	44
31. Эксперты, экспертные организации	45
32. Особенности исполнения контракта	46
33. Контроль в сфере закупок	47
34. План мероприятий по реализации закона о КС в сфере закупок	48
35. Периоды вступления в силу закона о КС в сфере закупок	49
36. Содержание Закона № 44-ФЗ	50
37. Предложения по КС в сфере закупок	51
38. Услуги НП «Строители Урала» в сфере закупок	52
39. Оглавление	53-54
40. Контакты	55

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО «СТРОИТЕЛИ УРАЛА»

(342) 236-08-47

info@sro-ural.ru



Спасибо за внимание!