

В Верховный Суд Российской Федерации

ул. Поварская, д. 15, г. Москва, 121260

Заявитель: : Саморегулируемая организация в области проектирования

Заинтересованное лицо: **Правительство Российской Федерации**
Краснопресненская набережная, д. 2, стр. 2,
г. Москва, 103274

**Проект заявления
о признании недействующим Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации Постановлением от 30 декабря 2013г. № 1314 утвердило «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (далее – Правила).

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» противоречит федеральному законодательству Российской Федерации и ущемляет права и законные интересы участников строительного рынка.

Так, в п. 1 гл. 1 Постановления Правительства РФ говорится о том, что «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения». Данное обстоятельство ущемляет права иных проектных и строительных организаций, так как исполнителем будет определяться газораспределительная организация, тем самым нарушается Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и право выбора заказчиком организации на заключение договорных отношений.

В п. 2 ст. 1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлены цели настоящего закона, которыми являются обеспечение единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации,

защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Закон "О защите конкуренции" прямо указывает на запрет злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

В соответствии с п. 1 ст. 10 указанного закона, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других лиц.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 10 закона, предусматривается запрет на создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Часть 1 статьи 15 Закон "О защите конкуренции" запрещает федеральным органам исполнительной власти, иным указанным в этой правовой норме органам и организациям принимать акты и осуществлять действия, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности, согласно п. 2 ч. 1 данной статьи запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Из приведенных законоположений следует, что права хозяйствующего субъекта на осуществление какого-либо вида деятельности могут быть ограничены исключительно на основании федерального закона либо в предусмотренных федеральным законом случаях.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации противоречит Федеральному закону от 31 марта 1999г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации». В соответствии со статьями 1,2,3,4,5,7,8 указанного закона, для входящих в федеральную систему газоснабжения организаций – собственников Единой системы газоснабжения, организаций – собственников газораспределительных систем и независимых организаций независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм, действуют единые правовые основы формирования рынка и ценовой политики, единые требования энергетической, промышленной и экологической безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Также основными принципами государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации являются:

– государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения

технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;

– повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» противоречит данным принципам. Реализация данных Правил на практике может привести к закрытию доступа для создания новых газораспределительных организаций и в последствии будет препятствовать конкуренции.

Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» разъясняет стандарты раскрытия информации в п. 1, ст. 8.1 стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

– доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

– прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

– открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

– публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

– неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам).

– публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ.

Все эти нормы прямо указывают на равенство участия субъектов малого и среднего бизнеса на рынке услуг.

В п. 29 гл. 1 оспариваемого Постановления указывается срок исполнения мероприятий по подключению, который составляет не менее 2 лет и до 5 соответственно. Этот срок является очень долгим и будет неблагоприятно влиять на общий срок сдачи объекта в эксплуатацию.

С целью развития экономики России в целом и ее показателей была утверждена государственная программа Российской Федерации, которая отразилась в распоряжении Правительства РФ от 29 марта 2013г. № 467-р «Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Так одной из программ является развитие малого и среднего бизнеса, что обусловлено следующими задачами:

обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

Также еще одной немаловажной программой является повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования и обусловлено следующими задачами:

– повышение надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

– защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

– совершенствование регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

– развитие механизмов государственно-частного партнерства в естественно-монопольных сферах и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» противоречит этому распоряжению и дает возможность газораспределительным организациям делать заявления о том, что весь комплекс работ по газификации поселений будет выполняться собственными силами или с привлечением узкого круга проектных и строительных организаций, которых они допустят к работам.

Также оспариваемое Постановление противоречит Гражданскому кодексу РФ, а именно.

В соответствии с п. 1 ст. 49 ГК РФ, юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности; коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом; отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

При этом в силу п. 2 ст. 1 ГК РФ, гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Правительство РФ в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 3 ГК РФ наделено правом принимать постановления, содержащие нормы гражданского права, на основании и во исполнение данного кодекса и иных законов, указов Президента РФ; такие постановления не могут противоречить этому кодексу или иному федеральному закону.

Статья 421 ГК РФ гласит о том, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Градостроительный кодекс РФ раскрывает основные принципы законодательства о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования;
- участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечения свободы такого участия;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;
- возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.

В ст. 3 Градостроительного кодекса РФ говорится о том, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить настоящему Кодексу.

Учитывая изложенное, Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации, Градостроительному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральному закону от 07.02.1992г. «О защите

прав потребителей», Федеральному закону от 31.03.1999г. «О газоснабжении в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного и руководствуясь:

Конституцией Российской Федерации;

п. 4, 5 ст. 3, п. 1 ст. 49, п. 2 ст. 1, , ст. 421 Гражданского кодекса РФ;

п. 1,5,6,11,12 ст. 2, ст. 3 Градостроительного кодекса РФ;

п. 2 ст. 1, п. 1 ч. 1 ст. 10, п. 9 ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «О защите конкуренции»;

ст. 1, 3, 4, 5, 7, 8 Федерального закона от 31.03.1999г. «О газоснабжении в Российской Федерации»;

п. 1 ст. 8.1 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

ПРОШУ:

Признать Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», № 2, ст. 137) недействующим полностью со дня его принятия.