**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКОВ**

Закрытое АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

**Центр технического и сметного нормирования в строительстве**

**Пояснительная записка**

**к первой редакции Свода правил**

**«Типовая проектная документация»**

**Москва- 2015**

**Содержание**

1. Разработчик и заказчик работы…………………………….. 2
2. Основания для выполнения работы………………………….2
3. Область применения…………………………………………...2
4. Цель и новизна разработки…………………………………...3
5. Структура и оформление Свода правил…………………….3
6. Сроки и стадийность разработки…………………………….4
7. Содержание первого этапа разработки СП…………………4
8. Пояснения к отдельным разделам Свода правил………….10
9. **Разработчик и заказчик работы**

Проект первой редакции свода правил «Типовая проектная документация» разработан **ЗАО «Центр технического и сметного нормирования в строительстве» совместно с ОАО «Центр методологии нормирования и стандартизации в строительстве» (ОАО «ЦНС»), ОАО «Центральный институт типового проектирования им. Г.К. Орджоникидзе» (ОАО «ЦИТП») и ООО «Проектная мастерская «Точка сборки» (ООО «ПМ «Точка сборки»)** в соответствии с договором № БА-72-13 от 11 ноября 2013 г., заключенном с **Общероссийской негосударственной некоммерческой организацией «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (далее – Национальное объединение проектировщиков)**.

1. **Основания для выполнения работы:**

* Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 249 «Об утверждении планов научно-исследовательских и опытно конструкторских работ Министерства регионального развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».
* План работы Комитета нормативно-технической документации для объектов промышленного и гражданского назначения Национального объединения проектировщиков на 2013 год.

**3.Область применения**

Настоящий свод правил распространяется на создание типовой проектной документации и предназначен для применения заказчиками (инвесторами), проектными и другими организациями, предприятиями, иными физическими и юридическими лицами – участниками инвестиционного процесса при проектировании и строительстве новых зданий и сооружений жилого и социально-культурного назначения, зданий и сооружений производственного, инженерного и коммунально-бытового назначения, зданий и сооружений транспорта, связи, сельского и водного хозяйства и др.\*.

\*) Идентификация здания или сооружения должна проводиться по признакам, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4 «Идентификация зданий и сооружений» Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ

**4. Цель и новизна разработки**

Разработка типовой проектной документации осуществляется в целях:

- экономии средств инвесторов-заказчиков, в том числе: федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, направляемых на подготовку проектной документации;

- обеспечения проектировщиков современными экономичными, ресурсо и энергосберегающими, архитектурно-планировочными, конструктивными, инженерно-техническими, функционально-технологическими и организационными проектными материалами, применяемыми при разработке проектной документации.

Нормативный документ федерального уровня Свод правил «Типовая проектная документация» разрабатывается впервые.

**5 Структура и оформление Свода правил**

Структура СП соответствует структуре действующих технических норм в области проектирования и строительства зданий и сооружений различного назначения. Разработка и оформление Свода правил выполнены в соответствии с требованиями п.п. 15 – 16 «Правил разработки и утверждения сводов правил», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года № 858, и ГОСТ Р 1.5-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

**6. Сроки и стадийность разработки**

Начало: ноябрь 2013 года;

Окончание: ноябрь 2015 года;

Свод правил разрабатывается в 3 этапа в соответствии с Календарным планом.

**7. Содержание первого этапа разработки СП**

На первом этапе разработки Свода правил проведены:

- анализ директивных, нормативных и методических документов, имеющих прямое или косвенное отношение к разработке и применению типовой проектной документации;

- анализ опыта разработки и применения типовой проектной продукции до 1990г. и в настоящее время.

Анализ и обобщение требований и правил, содержащихся в директивных, нормативных и методических документах включает:

- выявление наличия формулировок: «типовая проектная документация», «типовой проект» и других видов типовой проектной документации;

- определение критериев отнесения проектной документации к типовой;- выявление особенностей экспертного заключения для типовой проектной продукции;

- выявление особенностей состава разделов типовой проектной документации:

**Анализ нормативных документов** показал, что в настоящее время нет ни одного действующего нормативного документа по разработке и применению типовой проектной продукции, в то же время отдельные положения по организации типового проектирования можно найти: в отмененной Инструкции по типовому проектированию СН 227-82, в не утвержденном СНиП 11-03-2001 «Типовая проектная документация», в отмененном приказе Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 июля 2007 г. № 62 «[Положение](file:///C:\DOCUME~1\NOVATO~1\LOCALS~1\Temp\data\docs\system\56757\49553.htm) о критериях отнесения проектной документации к типовой проектной документации, а также к модифицированной типовой проектной документации», в отмененном ГОСТ Р 21.1101-2009. При определенной актуализации ряд положений этих документов может быть применен и в современной практике проектирования. Кроме того, имеются методические документы, в свое время одобренные Минстроем России, но незарегистрированные Минюстом России, и поэтому нелигитимные, однако содержащие многие необходимые сведения по созданию различных видов типовой проектной документации, например:

Методические указания по разработке территориальных каталогов конструкций и изделий для строительства;

Методические указания по составлению и оформлению каталожных листов проектной документации массового применения… МДС 11- 9.2000;

Временные указания по составу, правилам выполнения, комплектованию и оформлению проектной документации на типовые строительные конструкции, изделия и другие,

Они могут быть адаптированы и применены в современных условиях проектирования.

Из-за отсутствия обобщающего нормативного документа целый ряд типовой проектной документации не включается в каталоги, а утверждается отдельными протоколами и приказами. Например, каждая типовая технологическая карта включается не в каталог, а в Перечень нормативных документов, а таких карт – около 400 единиц. Типовые проектные решения, ранее включаемые в каталоги, также утверждаются Приказом министерства. Например, типовые проектные решения, обеспечивающие доступность зданий для инвалидов.

Анализ правовых документов, имеющих прямое или косвенное отношение к правилам разработки типовой проектной документации, показал, что **в правовых документах нет четких определений различных видов типовой проектной документации, имеет место дублирование требований, противоречивость и недостаточность этих требований, неопределенность критериев для выбора проектной продукции, фактическое отсутствие основных признаков типовой проектной документации, отсутствие четких правил по хранению и изданию типовой проектной документации, наличие правил, затрудняющих пользователям доступ к ней.**

Инспирированное Минрегионом постановление правительства о Реестре типовой проектной документации никак не увязано с существованием Строительного каталога и Фонда типовой проектной документации. Существует постановление Госстроя РФ от 23 декабря 1997 г. № 18-72 « О совершенствовании работ по ведению фондов нормативных документов и типовой проектной документации», которым было предусмотрено создание Федерального фонда нормативной, методической и типовой проектной документации для строительства, эксплуатации зданий и сооружений и жилищно-коммунального хозяйства. Ведение его было возложено на ЦПП (ЦИТП). Существует Постановление Госстроя РФ от 30.08.2000 n 84 (ред. от 17.12.2003) "О функционировании системы строительного каталога". Существует еще Федеральный банк данных (Приказ Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. № 801 «Об утверждении Порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения»).

В постановлении о Реестре типовой проектной документации не упоминаются приведенные выше документы, и не дается сведений об их отмене. Взаимосвязи между этими документами не существует. Для довершения работы над СП желательно, чтобы она была четко определена.

В упомянутый Реестр включается информация только о проектной документации в отношении жилых и административных зданий, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (объекты культуры, образования, здравоохранения, спортивные здания и сооружения и т.п.), при подготовке которой были применены современные экономичные ресурсо- и энергосберегающие, архитектурно-планировочные, конструктивные, инженерно-технические, технологические и организационные решения и которая рекомендуется для массового повторного применения при создании объектов капитального строительства за счет или с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

По нашему мнению, следовало бы исходить из этих позиций, указанных в данном документе по отношению ко всем объектам типового проектирования. Однако, разрабатываемые в настоящее время Министерством строительства и коммунального хозяйства «Правила формирования и ведения реестра типовой проектной документации и Требования к составу и содержанию разделов типовой проектной документации» уже более четко, чем Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.03.2013 №106 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации, а также состава информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и формы ее представления», определили, что в Реестр будет включаться не вся типовая документация, а только та, которая будет разработана для определенных, социально важных объектов, за счет бюджетных средств.

В связи с этим тексте проекта СП делается разделение типовой документации, включаемой в Реестр, которой, по-видимому, будет сравнительно немного, и основным громадным объемом разнообразной типовой проектной документации.

**Опыт разработки и применения типовых проектов**, накопленный в период до 1990 г, в определенной степени может быть учтен в современных условиях проектирования. Необходимость разработки ТПД для типизируемых объектов обычно определяли такие факторы как: массовость строительства, достаточно большая повторяемость, сроки моральной амортизации и др. Фонд действующей типовой проектной документации (ТПД) в 80-е годы составлял более 14600 единиц, Несмотря на такой солидный объем, в ряде случаев нужных для конкретного проектирования типовых проектов не находилось, а имеющиеся в фонде проекты при привязке значительно изменялись.

Изменения превышали в ряде случаев более 50%, из-за чего стоимость привязки типового проекта здания часто превышала стоимость нового проекта. Архитектурная корректировка проектов не проводилась, и поэтому типовые здания плохо вписывались в сложившуюся застройку. Из-за этого многие типовые проекты, особенно жилых зданий не были востребованными и устаревали, не будучи примененными ни разу. Причина сложившегося положения – в практике разработки единых для всей страны проектов.

Анализ данных об использовании фонда типовой проектной документации, проведенный в 80-е годы, показал, что наиболее интенсивно он использовался для строительства объектов инженерного и подсобно-вспомогательного назначения. Эти проекты привязывались, как правило, с минимальными изменениями. Но их существенным недостатком было отсутствие возможности блокирова­ния с другими объектами, что приводило к огромным перерасходам территорий, особенно на промышленных предприятиях, удлинению инженерных и транспортных коммуникаций, увеличению материальных затрат, низкому уровню архитектуры застройки.

После 90 г. перестали формироваться и финансироваться планы типового проектирования. В настоящее время имеется около семи с половиной тысяч комплектов типовой проектной документации, в том числе 2500 типовых проектов зданий и сооружений. Эта документация разработана преимущественно до 1990 г., то есть по многим параметрам она уже устарела. Так, в переиздаваемом регулярно «Перечне типовой проектной документации предприятий, зданий и сооружений промышленности, электроэнергетики, транспорта, связи, складского хозяйства и санитарной техники» содержится 1800 проектов, разработанных до 1990 г., 540 проектов, разработанных в период 1990 – 2000 г.г. и 16 проектов, разработанных с 2001 по 2013 год. В то же время востребованность проектов, находящихся в указанном перечне, как показал анализ, достаточно высока. Так последние **дополнения указанного Перечня за период с 01.05.2008 по 01.04.2013г. составили всего 4 проекта, а востребовано было за этот же период 28972 проекта. Это наглядно показывает, что типовая проектная документация для объектов вспомогательного назначения и инженерной инфраструктуры необходима**, так как невозможно для каждого инженерного здания, сооружения или комплекса, (а они составляют сотни разновидностей), разрабатывать каждый раз новый проект. Для такой работы в проектной организации даже очень мощной понадобился бы большой штат технологов различной специализации, что практически неосуществимо.

**8. Пояснения к отдельным разделам Свода правил**

**Раздел «Термины и определения»**

В разделе сформулированы термины и определения типовой проектной документации и ее разновидностей. Приняты следующие виды типовой проектной документации: - типовые проекты, - типовые материалы для проектирования, - типовые строительные конструкции, типовые серии конструкций, типовые, изделия и узлы; - типовые нормали (типовые планировочные элементы зданий), - типовые технологические карты на выполнение работ по устройству различных элементов зданий и сооружений. Эти определения разработаны впервые, но за основу принята актуализация некоторых правил методических документов, а также отдельные положения правовых документов, перечень которых представлен в Библиографии.

**Раздел «Заказчик и разработчик типовой проектной документации»**

Опыт разработки и применения типовых проектов для жилых и общественных зданий до 1990 г. показал, что при привязке типовых проектов необходимо было вносить много изменений, многие типовые проекты были мало востребованы. Это обусловливалось тем, что проекты разрабатывались одинаковыми для всех регионов страны**.** Поэтому предлагалось отказаться от типовых проектов и разрабатывать проектную документацию преимущественно в виде типовых проектных решений. В настоящее время когда заказчиком типовой проектной документации уже не является только государство, и при отказе от глобальной общероссийской унификации типовые проекты должны разрабатываться с учетом климатических и других региональных особенностей так, чтобы обеспечить минимальные изменения при их привязке. Поэтому их заказчиками должны стать региональные администрации. Типовые проекты, как вид проектной документации, могут применяться и для разных регионов, но в этих случаях в них должны содержаться варианты, учитывающие разнообразие климатических и гидрогеологических особенностей различных районов страны.

Для инженерных сооружений должны разрабатываться типовые проекты как основной вид проектной документации, так как невозможно для каждого предприятия разрабатывать индивидуальные проекты сооружений с участием большого количества технологов различной специализации. Однако, типовую проектную документацию инженерных сооружений следует разрабатывать только для их основных функциональных элементов. Вспомогательные же элементы сооружений должны разрабатываться индивидуально для каждой конкретной площадки, что обеспечит единообразие и архитектурную упорядоченность всей застройки.

**8.11. Раздел «Состав и порядок разработки типовой проектной документации»**

В данном разделе даются правила по составу и порядку разработки различных видов типовой проектной документации. Наибольшее внимание уделено составу типового проекта. Перечислены установленные в Постановлении №87, разрабатываемые на стадии привязки разделы проекта, но исключаемые на стадиях проектирования из-за особенностей типового проектирования.

Правила выполнения и оформления проектной и рабочей документации (раздел 8) для типовых проектов в основном должны соответствовать тем же правилам ГОСТов, по которым выполняются и индивидуальные проекты.

Однако вопросы издания и хранения типовой проектной документации в первой редакции СП еще не представляется возможным осветить достаточно четко, так как четкости нет в Постановлениях№791 и №801.]

**Библиография**

[1] Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № [190-ФЗ](file:///C:\DOCUME~1\NOVATO~1\LOCALS~1\Temp\data\docs\system\56757\43834.htm) Градостроительный Кодекс Российской Федерации

[2] Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ О техническом регулировании

[3] Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ Технический регламент о безопасности зданий и сооружений

[4] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации

[5] Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 169-ФЗ Об архитектурной деятельности в Российской Федерации

[6] Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

[7] Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. N 145 О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

[8] Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию

[9] Постановление Правительства РФ от 27 сентября 2011 г. № 791 О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации

[10] Приказ Министерства строительства и коммунального хозяйства «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра типовой проектной документации и Требований к составу и содержанию разделов типовой проектной документации» (находится в процессе разработки и утверждения)

[11] Приказ Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. № 801 «Об утверждении Порядка формирования федерального банка данных проектирования объектов капитального строительства и формирования банка данных наиболее экономически эффективных проектов повторного применения»

[12] Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. [№ 590](file:///C:\Users\notebook\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.IE5\578949_doc\52664.htm) "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения"

[13] Минстрой России. Методические указания по составлению и оформлению каталожных листов проектной документации массового применения, включаемой во 2-ю и 3-ю части строительного каталога МДС 11- 9.2000

[14] Временные указания по составу, правилам выполнения, комплектованию и оформлению проектной документации на типовые строительные конструкции, изделия и узлы (*Утверждены Госстроем СССР 13 мая 1987 г.,*Москва, Центральный институт типового проектирования, 1987)

РАЗРАБОТАНЫ институтами Госстроя СССР - ЦНИИпроект, ЦНИИпромзданий, ЦИТП

[15] Минстрой России. Методические указания по разработке территориальных каталогов конструкций и изделий для строительства (Утверждены Минстроем Российской Федерации 2 декабря 1996 г.)

[16] Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 12 декабря 2012 г. N 89/ГС «Об утверждении альбомов типовых проектных решений по переоборудованию объектов жилого фонда для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов».