Основные изменения в законодательстве
о градостроительной деятельности и о
само регулируемых организациях, принятые в 2016 г.

Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным подписан Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законо­дательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 372-ФЗ).

Указанным законом внесены изменения в ГрК Российской Федера­ции, Жилищный кодекс Российской Федерации и в Федеральные за­коны «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», «О несостоятельности (банкротстве)», «О некоммерческих организациях».

Законом устанавливаются случаи обязательного членства в СРО в сфере строительства, определен перечень лиц, имеющих право выполне­ния работ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального ремонта без обязательного членства в СРО.

Изменяются условия приобретения статуса СРО в области строитель­ства и вводится региональный принцип деятельности СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство. В соответствии с прин­ципом регионализации одна СРО, основанная на членстве лиц, осущест­вляющих строительство, может объединять в своём составе только лиц, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Федерации, в котором она зарегистрирована. Такой СРО запре­щается образовывать обособленные филиалы, представительства и тер­риториальные подразделения, расположенные за пределами этого субъ­екта Федерации.

Законом вводится понятие «специалисты по организации проектиро­вания и организации строительства», при этом Национальные объедине­ния СРО наделяются полномочиями по ведению национального реестра указанных специалистов. 1

Саморегулируемые организации получают право формировать до­полнительный компенсационный фонд обеспечения договорных обя­зательств в целях обеспечения имущественной ответственности своих членов по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или не­надлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда, за­ключаемым с использованием конкурентных способов.

Определены уровни ответственности членов СРО и дифференциро­ванные размеры взносов в такой компенсационный фонд в денежном выражении с учётом совокупного размера обязательств по догово­рам подряда. В пределах такого компенсационного фонда устанавли­вается субсидиарная ответственность СРО по обязательствам своих членов, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего ис-

полнения ими обязательств по договорам подряда, заключаемым в со­ответствии с российским законодательством в сфере закупок, в том числе возмещение реального ущерба и неустойки (штрафа) по таким договорам.

Также вносятся изменения в ГрК, уточняющие критерии приема в чле­ны СРО юридических лиц, в том числе иностранных юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей, а также случаи прекращения член­ства индивидуального предпринимателя или юридического лица в СРО, и устанавливающие запрет на уплату взноса в компенсационный фонд ор­ганизации в рассрочку или третьими лицами, не являющимися членами такой СРО.

Законом устанавливается обязанность по размещению компенсаци­онных фондов на специальных счетах в российских кредитных органи­зациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Рос­сийской Федерации»

Внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об администра­тивных правонарушениях в части привлечения к ответственности СРО и должностных лиц за несвоевременное представление или непредставле­ние документов и сведений в государственный реестр или представление сведений, содержащих недостоверную информацию, а также за несоблю­дение требований законодательства Российской Федерации по ведению и хранению дел членов СРО.

Закон вступает в силу поэтапно. Часть положений вступила в силу с даты официального опубликования, а именно 4 июля 2016 г., остальные изменения вступают в силу с 1 июля 2017 г.

Для СРО устанавливаются различные сроки для приведения своей деятельности в соответствие с требованиями, установленными ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК в части исключения членов, зарегистрированных на террито­рии на других субъектов Российской Федерации, формирования и разме­щения средств компенсационных фондов, подтверждения соответствия действующих членов СРО установленным требованиям.

С 1 октября 2017 г. Ростехнадзор принимает решение об исключении некоммерческой организации, имеющей статус СРО, из государственно­го реестра СРО в следующих случаях:

1. некоммерческая организация, имеющая статус СРО, не представила в орган надзора за саморегулируемыми организациями документы, под­тверждающие соответствие такой некоммерческой организации требова­ниям, установленным ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации;
2. членами СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих стро­ительство, являются индивидуальные предприниматели и (или) юри­дические лица, не зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением иностранных юридических лиц, а также случая, если на территории субъ-

екта Российской Федерации отсутствует зарегистрированная в установ­ленном законом порядке СРО, соответствующая требованиям, предусмо­тренным ч. 3 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации.

Во исполнение требований Федерального закона N9 372-ФЗ необходи­мы разработка ряда новых нормативных правовых актов и внесение из­менений в действующие нормативные правовые акты.

Перечень нормативных правовых актов и планируемые сроки разра­ботки и вступления их в силу приведены в табл. 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N? п/п | Наименование правового акта | Планируемый срок принятия | Планируемый срок вступления в силу |
| 1 | Приказ Ростехнадзора «0 внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 сентября 2010 г. № 952 «Об ут­верждении формы выписки из реестра членов саморегули- руемой организации» | Приказ Ростехнад­зора от 19.12.2016 № 539 направлен на государственную регистрацию в Ми­нюст России | Часть изменений через 10 дней со дня официального опу­бликования, часть - с 01.07.2017 |
| 2 | Приказ Ростехнадзора «0 внесении изменений в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологи­ческому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. №114» | Приказ Ростехнад­зора от 19.12.2016 № 540 направлен на государственную регистрацию в Мин­юст России | Часть изменений через 10 дней со дня официального опу­бликования, часть - с 01.07.2017 |
| 3 | Приказ Ростехнадзора «0 внесении изменений в Адми­нистративный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению госу­дарственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектур­но-строительного проектирования, строительства, рекон­струкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 г. № 325» | Март 2017 г.i | Часть изменений через 10 дней со дня официального опу­бликования, часть - с 01.07.2017 |
| 4 | Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к членам саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектур­но-строительного проектирования, строительства, рекон­струкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» | Июнь 2017 г. | Через 10 дней со дня официального опубликования |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование правового акта | Планируемый срок принятия | Планируемый срок вступления в силу |
| 56789 | Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях размещения и инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегули- руемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строитель­ства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» | Апрель 2017 г. |  |
| Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях передачи в доверительное управление средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объ­ектов капитального строительства» | Апрель 2017 г. |  |
| Приказ Минстроя России «О порядке ведения национально­го реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, нацио­нального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в све­дения о физическом лице, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки специалистов в области строительства» | Апрель 2017 г. | 01.07.2017 |
| Приказ Минстроя России «О порядке уведомления саморе­гулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строитель­ства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства члена такой саморегулируемой организации о фактическом совокупном размере обяза­тельств по договорам о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капиталь­ного строительства, заключенным такими лицами в течение отчетного года с использованием конкурентных способов» | Май 2017 г. | 01.07.2017 |
| Приказ Минстроя России «Об утверждении методики расче­та значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несо­блюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения членом саморегулируемой организации в об­ласти инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капиталь­ного ремонта объектов капитального строительства таких требований в связи с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» | Май 2017 г. | 01.07.2017 |

Ответы на часто задаваемые вопросы по реализации
положений Федерального закона от 03.07.2016
№ 372-ФЗ «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской
Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Вопрос 1. Относится ли норма, установленная ч. 13 ст. 3.3 Федераль­ного закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градострои­тельного кодекса Российской Федерации» (далее — Федерального закона № 191-ФЗ), к СРО, основанным на членстве лиц, выполняющих инженер­ные изыскания, и СРО, основанным на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации?

Ответ. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации одним из условий принятия решения о присвоении статуса СРО, осно­ванной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, является объединение в составе некоммерческой орга­низации в качестве ее членов не менее чем пятидесяти индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, под­готовку проектной документации, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно вы­полняющими инженерные изыскания или осуществляющими подготовку проектной документации.

Эти требования, согласно ч. 6 указанной статьи, распространяются на СРО в течение всего времени их деятельности в качестве СРО.

Таким образом, закон не запрещает юридическим лицам или инди­видуальным предпринимателям вступление в члены СРО, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или СРО, основан­ной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документа­ции, расположенной не по месту регистрации Таких юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Частью 13 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ для юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено право добро­вольного прекращения членства в СРО в целях перехода в другую СРО по месту регистрации таких юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Указанное положение введено в целях реализации требований п. 1 ч. 3 ст. 55.4 и ч. 3 ст. 55.6 ГрК, согласно которым членами СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только инди­видуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистриро­ванные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистри­рована такая СРО.

Учитывая изложенное, действие ч. 13 ст. 3.3 Федерального закона 191-ФЗ не распространяется на членов СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и членов СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Вопрос 2. Изменения, внесенные в ст. 55.16 ГрК Российской Федера­ции в части новых размеров взносов в компенсационный фонд СРО, всту­пили в силу с 04.07.2016. Вправе ли СРО применять новый размер взносов с указанной даты?

Ответ. Частями 10-13 ст. 55.16 ГрК Российской Федерации (в редакции от 03.07.2016) установлены минимальные размеры взноса в компенсацион­ный фонд (компенсационные фонды) СРО. В соответствии с п. 5 ст. 55.10 ГрК к исключительной компетенции общего собрания членов СРО отнесен во­прос установления размеров взносов в компенсационный фонд СРО. При этом размеры взносов в компенсационный фонд СРО устанавливаются в размере не ниже минимальных размеров взносов в компенсационный фонд СРО, предусмотренных ст. 55.16 ГрК. Таким образом, ГрК, устанавливая ми­нимальный размер взноса в компенсационный фонд, возлагает на СРО обязанность определить его фактический размер, подлежащий уплате.

В связи с изложенным, уплате подлежат взносы в размере, установ­ленном общим собранием членов СРО. Снижение законодателем мини­мального размера взноса в компенсационный фонд СРО не отменяет и не делает недействительными принятые ранее СРО решения в указанной части.

Кроме этого, обращаем внимание, что СРО согласно ч. 14 ст. 55.5 ГрК Российской Федерации должна направить документы, изменения, вне­сенные в документы, и решения, принятые общим собранием членов СРО, в орган надзора за СРО в целях изменения сведений, содержащихся госу­дарственном реестре СРО. Информация о документах СРО, в отношении которых принято решение о внесении изменений в сведения, содержащи­еся в государственном реестре СРО, в день принятия такого решения раз­мещается на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-теле­коммуникационной сети Интернет в разделе «государственный реестр саморегулируемых организаций» <https://sro.gosnadzor.ru/> и доступна для ознакомления на вкладке «Стандарты и правила СРО» в отношении каж­дой СРО.

Вопрос 3. В какие сроки член саморегулируемой организации, осно­ванной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен подать заявление о намерении добровольно прекратить членство в такой само­регулируемой организации в связи с переходом в другую саморегулируемую организацию? В какие сроки и на каких условиях саморегулируемая организация, членом которой ранее являлось юридическое лицо, передаст взнос в компенсационный фонд в другую саморегулируемую организацию?

Ответ. Согласно ч. 5 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ (в редак­ции Федерального закона № 372-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами некоммерческой организации, имеющей статус СРО, в срок не позднее 1 декабря 2016 г. обязаны пись­менно уведомить такую некоммерческую организацию:

1. о намерении добровольно прекратить членство в такой СРО, в том числе с последующим переходом в другую СРО;
2. о сохранении членства в такой некоммерческой организации с при­ложением документов, предусмотренных частью 2 статьи 55.6 Градостро­ительного кодекса Российской Федерации.

При этом в случае непоступления в СРО соответствующего заявления от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц согласно ча­сти 7 указанной статьи они будут исключены из членов такой СРО по ре­шению постоянно действующего коллегиального органа управления с 1 июля 2017 года.

Согласно ч. 13 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, добровольно прекратившие членство в СРО в целях перехода в другую СРО по месту регистрации та­кого юридического лица или индивидуального предпринимателя, вправе со дня принятия решения о приеме их в члены новой СРО, но не позднее 1 сентября 2017 г. подать заявление в СРО, членство в которой было прекра­щено таким юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в соответствии с настоящей статьей, о перечислении внесенного такими лицами взноса в компенсационный фонд указанной некоммерческой ор­ганизации, имеющей статус СРО, в СРО, в которую переходят такое юри­дическое лицо, индивидуальный предприниматель. В указанном случае взнос в компенсационный фонд должен быть перечислен в течение семи рабочих дней со дня поступления в СРО соответствующего заявления и документов, подтверждающих факт принятия решения о приеме юриди­ческого лица, индивидуального предпринимателя в члены иной СРО, в СРО, которой принято указанное решение.

Вопрос 4. Наша организация зарегистрирована1 в Москве и мы явля­емся членами строительной СРО, расположенной в Москве. Вправе ли мы выйти из состава этой СРО и вступить в другую СРО, зарегистрированную в Москве в соответствии с ч. 5 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ?

Ответ. Частью 13 ст. 3.3 Федерального закона . № 191-ФЗ предусмо­трено право юридического лица, индивидуального предпринимателя, до­бровольно прекративших членство в СРО в целях перехода в другую СРО по месту регистрации такого юридического лица или индивидуального предпринимателя. Таким образом, если юридическое лицо или индивиду­альный предприниматель зарегистрированы в Москве и являются члена­ми СРО, также зарегистрированной в Москве, то действие закона в этой части на них не распространяется.

Вопрос 5. В какие сроки и в каком размере СРО обязана разместить средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, (сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градострои­тельного кодекса Российской Федерации, на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации?

Ответ. Согласно ч. 2 ст. 3.3 Федерального закона . № 191-ФЗ СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проекти­рования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства обязана в срок до 1 ноября 2016 г. разместить средства компенсационного фонда СРО, сформированного в соответствии со ст. 55.4 и 55.16 ГрК Российской Федерации, на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение Семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом орган надзора за СРО, и Национальное объединение СРО, членом которого является такая СРО, с приложением документа (вы­писки) о средствах компенсационного фонда СРО, выданного такой кре­дитной организацией по форме, установленной Банком России.

Размер компенсационного фонда должен рассчитываться на дату раз­мещения средств в кредитной организации, исходя из общего количества членов СРО, включая исключенных, и суммы взноса в компенсационный фонд СРО, уплаченным каждым юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, являющимся или являвшимся членом этой СРО, на­чиная с даты внесения сведений о ней в государственный реестр СРО.

Вопрос 6. Наша организация зарегистрирована в г. Магнитогорск Челябинской области, планируем заниматься строительством. Приняли решение о вступлении в СРО, расположенную в Екатеринбурге. С учетом Федерального закона N2 372-ФЗ вправе ли мы вступить в эту СРО?

Ответ: В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации одним из условий принятия решения о присвоении статуса СРО является объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее чле­нов не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юри­дических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юри­дических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществля­ющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором за­регистрирована такая СРО, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство.

Эти требования, согласно ч. 6 указанной статьи, распространяются на СРО в течение всего времени их деятельности в качестве СРО.

Вместе с тем ст. 3.3 Федерального закона N9191-ФЗ для юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено право добро­вольного прекращения членства в СРО в целях перехода в другую СРО

по месту регистрации такого юридического лица или индивидуального предпринимателя. При этом заявление о добровольном выходе с целью перехода в другую СРО по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя должно быть направлено в СРО не позднее 1 декабря 2016 г. В случае непоступления в СРО соответствующе­го заявления от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, согласно ч. 7 указанной статьи, они будут исключены из членов такой СРО по решению постоянно действующего коллегиального органа управления с 1 июля 2017 г.

Вопрос 8. До принятия Федерального закона № 372-ФЗ наимень­шая сумма работ по одному договору по организации строительства со­ставляла 10 млн руб. Сейчас первый уровень ответственности члена СРО устанавливается при стоимости работ по одному договору строитель­ного подряда не выше 60 млн руб. Вправе ли СРО автоматически всем своим членам изменить уровень ответственности с 10 миллионов на 60 миллионов?

Ответ. Частями 10-13 ст. 55.16 ГрК Российской Федерации (в редакции от 03.07.2016) установлены минимальные размеры взноса в компенсаци­онный фонд (компенсационные фонды) СРО. В соответствии с п. 5 ст. 55.10 ГрК к исключительной компетенции общего собрания членов СРО отнесен вопрос установления размеров взносов в компенсационный фонд СРО. При этом размеры взносов в компенсационный фонд СРО устанавливают­ся в размере не ниже минимальных размеров взносов в компенсационный фонд СРО, предусмотренных ст. 55.16 ГрК. Таким образом, ГрК, устанав­ливая минимальный размер взноса в компенсационный фонд, возлагает на СРО обязанность определить его фактический размер, подлежащий уплате.

Вместе с тем, по мнению Ростехнадзора, изменение уровня ответ­ственности члена СРО может быть осуществлено только на основании за­явления члена СРО и принятия СРО соответствующего решения.

Вопрос 9. Действующая форма свидетельства о допуске к опреде­ленному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопас­ность объектов капитального строительства, утвержденная приказом Ро­стехнадзора от 05.07.2011 Ng 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (зареги­стрирован Минюстом России 19.08.2011, регистрационный № 21674; да­лее — приказ Ростехнадзора N9 356), предусматривает указание лимита ответственности по одному договору только в отношении лиц, осущест­вляющих организацию работ по строительству, реконструкции и капи­тальному ремонту объектов капитального строительства или подготовке проектной документации для объектов капитального строительства. Ка-

ким образом в форме свидетельства о допуске необходимо отражать све­дения о сумме договора подряда на выполнение инженерных изысканий, 'подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, в том числе заключаемым с использованием конкурентных способов за­ключения договоров (уровне ответственности члена СРО)?

Ответ. Учитывая принятые Федеральным законом № 372-ФЗ измене­ния в ГрК Российской Федерации, приказ Ростехнадзора № 356 действует в части, не противоречащей указанному закону.

В порядке информации сообщаем, что Минюстом России 21.12.2016 за реп № 44838 зарегистрирован приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 498 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по эколо­гическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2011 г, № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или вифам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и от 29 января 2014 г. № 35 «О внесении из­менения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологиче­скому и атомному надзору от 5 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строитель­ства», который вступает в силу с 01.07.2017.

Вопрос 10. Каким образом формируются компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств? Кто прини­мает решение по их формированию?

Ответ. Компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств формируются с учетом требований ст. 55.4 и 55.16 ГрК Российской Федерации.

Порядок формирования компенсационных фондов согласно п. 5 ст. 55.10 ГрК Российской Федерации является исключительной компетен­цией общего собрания членов СРО.

При этом, решение о формировании компенсационного фонда обеспе­чения договорных обязательств согласно ч. 2 и 4 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации принимает коллегиальный орган управления СРО на основа­нии соответствующего количества поступивших заявлений от членов СРО о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на вы­полнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров, о наме­рении принимать участие в заключении договоров строительного подря­да с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Необходимо учитывать также, что согласно ч. 10 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств опреде­ляются некоммерческой организацией, имеющей статус СРО, на основа­нии документов, представленных ее членами, с учетом ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой некоммерческой организа-

ции, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами СРО и членами СРО, добровольно прекратившими в ней членство, взно­сов, перечисленных другими СРО за членов, добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсаци­онного фонда такой некоммерческой организации.

Частью 12 указанной статьи установлено, что средства компенсаци­онного фонда СРО, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в СРО, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компен­сационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая перечисления взноса в компенсационный фонд юридического лица, индивидуального предпри­нимателя, добровольно прекративших членство в СРО в целях перехода в другую СРО по месту регистрации такого юридического лица или индиви­дуального предпринимателя.

Вопрос 11. В соответствии с последними изменениями ГрК Россий­ской Федерации какой орган управления СРО утверждает внутренние документы СРО, например положение о членстве и положение о реестре членов СРО?

Ответ. К внутренним документам СРО, обязательность разработки которых установлена ч. 1 ст. 55.5 ГрК Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 372-ФЗ) относятся следующие внутренние доку­менты СРО:

1. о компенсационном фонде возмещения вреда;
2. о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (в случаях, предусмотренных ч. 2 и 4 ст. 55.4 настоящего ГрК);
3. о реестре членов СРО;
4. о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов СРО и иных обращений, поступивших в СРО;
5. о проведении СРО анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов;
6. о членстве в СРО, в том числе о требованиях к членам СРО, о разме­ре, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.

Согласно п. 5 ст. 55.10 ГрК Российской Федерации разработка указан­ных документов является исключительной компетенцией общего собра­ния членов СРО.

Вопрос 12. Наша организация зарегистрирована в Курганской обла­сти, в которой нет своей СРО. Мы сейчас являемся членами СРО, располо­женной в Санкт-Петербурге. Можем ли мы перейти в СРО, зарегистриро­ванную в Екатеринбурге?

Ответ. Согласно ч. 16 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ в случае отсутствия по состоянию на 01.04.2017 зарегистрированной на террито-

рии субъекта Российской Федерации СРО, соответствующей требовани­ям, установленным ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК, индивидуальный предприниматель гили юридическое лицо, добровольно прекратившие членство в неком­мерческой организации, имеющей статус СРО, имеют право обратиться с заявлением о приеме в члены СРО, соответствующей этим требованиям и зарегистрированной на территории субъекта Российской Федерации, имеющего общую границу с указанным субъектом Российской Федера­ции, в срок не позднее 01.04.2018.

Учитывая, что в период с 04.07.2016 по 31.03.2017 в Курганской области может быть создана СРО, основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство, сведения о которой в установленном порядке будут вне­сены в государственный реестр СРО, Ваш выход из Санкт-Петербургской СРО в целях перехода в СРО, зарегистрированную в г. Екатеринбурге Свердловской области, имеющей общую границу с Курганской областью, до 01.04.2017 будет преждевременным.

Вместе с тем в срок до 01.12.2016 Вы должны были направить в Санкт- Петербургскую СРО уведомление о добровольном прекращении членства в связи с переходом в другую СРО по месту своей регистрации. При этом дата добровольного прекращения членства должна быть в диапазоне с 01.04.2017 по 30.06.2017.

Вопрос 13. Я обратился в территориальный орган Ростехнадзора с за­просом о предоставлении сведений о привлечении меня к администра­тивной ответственности два и более раза за аналогичные правонаруше­ния, допущенные при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального стро­ительства, допущенные при осуществлении строительства, реконструк­ции, капитального ремонта одного объекта капитального строительства. Такая справка мне нужна для СРО. Однако в территориальном органе мне отказали в ее получении.

Ответ. С таким запросом согласно п. 4 ч. 9 ст. 55.5-1 ГрК, вступающей в силу с 01.07.2017, вправе обратиться только соответствующее Националь­ное объединение СРО либо СРО в соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 55.6 ГрК (в редакции, вступающей в силу с 01.07.2017).

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 2 ст. 29.11 Кодекса Рос­сийской Федерации об административных правонарушениях копия поста­новления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица либо высылается по почте заказным почтовым отправлением в тече­ние трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Таким образом, при поступлении запроса от любых физических лиц и юридических лиц (за исключением СРО и Национальных объединений СРО) о предоставлении сведений о привлечении специалистов к админи­стративной ответственности правомерным будет отказ в предоставлении такой информации по вышеуказанным причинам.

При поступлении запроса от соответствующего Национального объ­единения или СРО информация может быть предоставлена только по тем специалистам юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в отношении которых территориальным органом Ростехнадзора прово­дились контрольно-надзорные мероприятия в рамках федерального го­сударственного строительного надзора.

Обращаем внимание, что ст. 54 ГрК установлено разграничение полно­мочий по осуществлению государственного строительного надзора меж­ду федеральными органами исполнительной власти и органами исполни­тельной власти субъектов Российской Федерации.

Вопрос 14. Можно ли лишить статуса саморегулируемой организации СРО, которая изменила свое место нахождения с одного субъекта Рос­сийской Федерации на другой?

Ответ. Порядок присвоения некоммерческой организации статуса СРО определен ст. 55.2 ГрК. Требования к некоммерческой организации, претендующей на получение статуса саморегулируемой организации, определены ст. 55.4 ГрК.

При этом ни ГрК, ни Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О са- морегулируемых организациях» не содержат запрета для СРО в части при­нятия решения об изменении места нахождения. Также в действующем законодательстве о градостроительной деятельности и о СРО отсутству­ют нормы, согласно которым изменение СРО своего места нахождения является безусловным основанием для признания такой СРО несоответ­ствующей установленным требованиям.

Вопрос 15. Каким образом СРО должна вносить сведения об уровне ответственности в свидетельство о допуске и что будет являться под­тверждением членства в СРО с 01.07.2017?

Ответ. Приказ Ростехнадзора № 356 действует в части, не противоре­чащей действующей законодательству Российской Федерации.

Саморегулируемая организация не вправе вносить какие-либо изме­нения в утвержденную форму свидетельства о Допуске.

Вместе с тем Минюстом России 21.12.2016 per. № 44838 зарегистриро­ван приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 498 «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по экологическому, технологическо­му и атомному надзору от 5 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, кото­рые оказывают влияние на безопасность объектов капитального стро­ительства» и от 29 января 2014 г. № 35 «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2011 г. N9 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влия­ние на безопасность объектов капитального строительства» (зарегистри­рован и вступает в силу с 01.07.2017).

Единственным документом, подтверждающим членство юридического лица или индивидуального предпринимателя в СРО в сфере строитель­ства, с 01.07.2017 будет являться выписка из реестра членов СРО.

Ростехнадзором разрабатывается проект приказа «О внесении изме­нений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологиче­скому и атомному надзору от 24 сентября 2010 г. № 952 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Кроме этого, СРО должна вносить сведения о взносах в компенсаци­онный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и соответствующих уровнях ответственности в реестр членов СРО и размещать на своем официальном сайте в инфор­мационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также направлять ука­занную информацию в Национальное объединение СРО для внесения из­менений в бдином реестре членов СРО.

Вопрос 16. Юридическое лицо является членом СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капи­тальный ремонт объектов капитального строительства, и имеет право принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (третий уровень ответственности). Вместе с тем по определенным причинам ука­занное юридическое лицо в течение длительного времени не участвует в заключении государственных и муниципальных контрактов. Вправе ли СРО освободить его от обязанности пополнения компенсационного фон­да обеспечения договорных обязательств при его уменьшении вслед­ствие наступления случая выплат?

Ответ. В соответствии с ч. 8 ст. 55.16 ГрК в случае, если снижение раз­мера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств возникло в результате осуществления выплат из средств такого компен­сационного фонда в соответствии со ст. 60.1 ГрК, член СРО, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым обязательств до­говора строительного подряда осуществлялись такие выплаты, а также иные члены СРО, внесшие взносы в такой компенсационный фонд, долж­ны внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обя­зательств в трехмесячный срок со дня осуществления указанных выплат.

Таким образом, законодательством не предусмотрена возможность освобождения члена СРО, длительное время не участвующего в заключе­нии договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности пополнения компенса­ционного фонда обеспечения договорных обязательств в случае сниже­ния его размера в результате осуществления выплат в соответствии со ст. 60.1 ГрК.

Вопрос 17. Юридическое лицо, зарегистрировано в Тюменской обла­сти, при этом является членом московской СРО в сфере строительства.

Указанное юридическое лицо имеет подразделение, зарегистрирован­ное в Москве, поставленное на учет также в Москве как крупнейший на­логоплательщик. Объекты строительства расположены как в Москве, так и в разных субъектах Российской Федерации. Наиболее крупные объемы строительных работ выполняются именно обособленным подразделени­ем юридического лица. В этой связи может ли указанное юридическое лицо после 01.07.2017 сохранить членство в СРО, зарегистрированной в Москве и где зарегистрировано обособленное подразделение юридиче­ского лица?

Ответ. В соответствии с ч. 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации ме­сто нахождение юридического лица определяется местом его государ­ственной регистрации на территории Российской Федерации путем ука­зания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по ме­сту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа.

Согласно ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации обосо­бленным подразделением юридического лица является любое террито­риально обособленное от него подразделение, по месту нахождения ко­торого оборудованы стационарные рабочие места.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание, что обосо­бленное подразделение юридического лица не является самостоятель­ным юридическим лицом, а также учитывая, что в согласно ч. 3 ст. 55.6 ГрК Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 01.07.2017) членами СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строитель­ство, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юри­дические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Феде­рации, в котором зарегистрирована такая СРО за исключением случаев, указанных в данной части, следует, что с 01.07.2017 членом СРО, основан­ной на членстве лиц, осуществляющих строительство, могут быть только юридические лица, зарегистрированные в том оке субъекте Российской Федерации, что и данная СРО, а не их обособленные подразделения.

Вопрос 18. Прошу разъяснить отдельные положения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, вступающие в силу с 01.07.2017 в части обязательного членства в СРО юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями при заключении ими договоров строительного подряда.

Ответ. В соответствии со ст. 66 и 114 ГрК Российской Федерации поня­тие публично-правового образования определено ст. 124 указанного ГрК, согласно которой к публично-правовым образованиям относятся Рос­сийская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Согласно п. 3 ч. 2.2 ст. 52 ГрК Российской Федерации (в редакции, всту­пающей в силу с 1 июля 2017 г.) не требуется членство в СРО в области 'строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капиталь­ного строительства юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями (за исключением юридических лиц, предусмотренных п. 1 данной части), в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц состав­ляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммер­ческими организациями договоров строительного подряда с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юри­дических лиц.

Вопрос 19. Вправе ли СРО перечислять доходы, полученные от раз­мещения средств компенсационного фонда СРО в качестве уплаты части взносов за членов СРО в компенсационные фонды саморегулируемой организации?

Ответ: В соответствии с ч. 10 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ размеры компенсационного фонда возмещения вреда и компенсацион­ного фонда обеспечения договорных обязательств определяются СРО на основании документов, представленных ее членами, с учетом ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой СРО, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами СРО и членами СРО, добровольно прекратившими в ней членство, взносов, перечислен­ных другими СРО за членов, добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда такой СРО.

При этом согласно ч. 12 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ сред­ства компенсационного фонда СРО, внесенные ранее исключенными чле­нами и членами, добровольно прекратившими членство в СРО, дохо1ды, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисля­ются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в ком­пенсационный фонд возмещения вреда, за исключением случая, предус­мотренного ч. 13 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ.

Случаи перечисления средств компенсационного фонда установлены ч. 4 и 5 ст. 55.16 ГрК Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, указанными нормативными право­выми актами не установлены случаи перечисления доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда СРО в качестве уплаты части взносов за членов СРО в компенсационные фонды СРО.

Вопрос 20. Согласном. 15ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ СРО, соответствующая требованиям, установленным ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК Россий­ской Федерации, обязана не позднее 01.07.2017 привести свои внутрен­ние документы в соответствие с Кодексом.

Возникает вопрос, вправе ли саморегулируемая организация пред­усмотреть во внутренних документах, принимаемых общим собранием, положения о вступлении в силу отдельных разделов (статей, пунктов) до­кумента с 01.07.2017?

Ответ: Во исполнение ч. 15 ст. 3.3 Федерального закона

№ 191-ФЗ СРО, соответствующая требованиям, установленным ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК, обязана не позднее 01.07.2017 привести свои внутренние до­кументы в соответствие с ГрК.

При разработке СРО внутренних документов в период до 01.07.2017, учитывая при этом необходимость их направления в Ростехнадзор в це­лях подтверждения соответствия требованиям законодательства Россий­ской Федерации, целесообразно учитывать как положения действующего законодательства Российской Федерации о градостроительной деятель­ности и о СРО, так и положения законодательства, которые на момент ут­верждения документа не вступили в силу. При этом отдельные пункты или разделы внутренних документов, которые содержат требования законо­дательства, которые еще не вступили в силу, должны содержать указание на дату вступления в силу таких пунктов (разделов).

Вопрос 21. В соответствии с ч. 3 ст. 3.3 Федерального закона № 191-ФЗ некоммерческая организация, имеющая статус СРО, должна представить в Ростехнадзор документы, подтверждающие соответствие такой неком­мерческой организации требованиям, установленным ч. 1-4 ст. 55.4 ГрК Российской Федерации. В связи с этим, прошу разъяснить, каков порядок представления в Ростехнадзор указанных сведений и перечень необходи­мых документов?

Ответ. Информация для СРО по подтверждению соответствия требо­ваниям законодательства о градостроительной деятельности размещена на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор > Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций > Соответ­ствие СРО требованиям законодательства о градостроительной деятель­ности» <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/compliance%20SRO/>.