**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) направлен на совершенствование регуляторной функции МЧС России в области контроля за организациями, осуществляющими деятельность в области пожарной безопасности и имеющими соответствующие лицензии.

Проект федерального закон предусматривает внесение изменений в федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», устанавливая особенности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности и сокращение видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции МЧС России с двух до одного.

Изменения, вносимые в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предусматривают предоставление лицензий на деятельность по обеспечению пожарной безопасности сроком на 5 лет, введение уведомительного порядка извещения лицензирующего органа о проводимых работах и услугах, установление требований к соискателю лицензии, в части размера уставного капитала – 150 тыс. руб., наделение лицензирующего органа полномочиями по приостановлению действия лицензии в случае неоднократного или грубого нарушения лицензионных требований.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют 48 700 организации, имеющие лицензии МЧС России, из них 1 388 организаций осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и 47 312 – по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Осуществление указанных видов деятельности (качество их осуществления) сопряжено с угрозой для жизни и здоровья граждан и непосредственно затрагивает их конституционные права и свободы.

Анализ правоприменительной практики показывает, что существующее государственное регулирование указанных видов деятельности   
не позволяет в достаточной мере обеспечить защиту населения от существующих угроз.

Согласно имеющимся статистическим данным, с 2014 года при тушении пожаров погибло 43 работника пожарной охраны и 273 получили травмы различной степени тяжести.

Одновременно с этим, за последние 5 лет на территории Российской Федерации произошло около 2 тыс. пожаров, при которых автоматические системы противопожарной защиты были не исправны, выключены или не выполнили свою задачу по причине неправильного проектирования или монтажа. На этих пожарах погибло 199 граждан и 367 получили травмы различной степени тяжести.

В качестве примера могут быть приведены следующие события, произошедшие в 2018-2019 годах:

– 25.03.2018 - пожар в ТРЦ «Зимняя вишня» г. Кемерово (автоматическая система противопожарной защиты была переведена в ручной режим работы и выключена в критический момент (60 погибших, в том числе 41 ребенок и 87 пострадавших);

– 17.01.2019 – пожар в бизнес-центре «Бажов» г. Пермь (автоматическая система противопожарной защиты не выдала командный импульс в момент пожара, люди были вынуждены выпрыгивать из окон 3 этажа);

– 17.01.2019 – газетный комплекс АО «Первая образцовая типография»   
г. Санкт-Петербург (автоматическая система противопожарной защиты не выдала командный импульс в момент пожара (3 человека погибли и 2 пострадали);

– 30.10.2018 – пожар в резервуарном парке ОАО «Нижневартовское нефтеперерабатывающее предприятие» г. Нижневартовск (подразделения частной пожарной охраны оказались не способными эффективно реагировать на пожары на защищаемом объекте, что потребовало привлечение сил ФПС, расположенные на удалении более 200 км);

– 12.11.2018 – пожар на предприятии по фасовке легковоспламеняющейся жидкости в г. Рязани (подразделения частной пожарной охраны отказались от предоставления помощи подразделениям ФПС МЧС России);

– 17.11.2018 – пожар на Московском нефтеперерабатывающем заводе в Капотне (подразделения частной пожарной охраны не способны эффективно реагировать на пожары на защищаемом объекте в связи с отсутствием достаточной штатной численности, состава и технической оснащенности подразделения).

Кроме того, после трагедии произошедшей в г. Кемерово, сотрудниками МЧС России, в рамках реализации поручения Правительства Российской Федерации от 28.03.2018 № ДМ-П4-1776, проведены проверки торговых комплексов и иных объектов с массовым пребыванием людей, в результате которых выявлено более 11,5 тыс. объектов с отсутствием или неисправностью систем и средств противопожарной защиты, а общее количество выявленных нарушений превысило 38 тыс.

Системный анализ пожаров и последствий от них на территории Российской Федерации за прошедшие 5 лет (2014-2018 гг.) свидетельствует о ключевой роли правильной работы систем автоматической противопожарной защиты (далее – АППЗ).

При пожарах, на которых системы АППЗ не сработали погибает и получают травмы в 4,5 и 2,4 раза больше людей соответственно, площадь, уничтоженная пожаром, возрастает в 2,4 раза, а количество уничтоженных объектов увеличивается более чем в 5 раз.

Принятие проекта федерального закона позволит проводить мониторинг выполнения организациями работ (услуг) в режиме «реального времени» без взаимодействия с юридическими лицами, повысить ответственность организаций в случае нарушений лицензионных требований, своевременно реагировать на нарушение лицензионных требований и предупредит некачественное выполнение работ и оказание услуг.